



Den 4. maj 2017

Notat om udkast til ny husdyrgodkendelsesbekendtgørelse

Indholdsfortegnelse

| | | |
|----------|---|-----------|
| 1 | Generelt..... | 2 |
| 2 | Anvendelsesområde, definitioner m.v..... | 2 |
| 3 | Ansøgning og anmeldelse | 5 |
| 3.1 | www.husdyrgodkendelse.dk | 5 |
| 3.2 | Oplysningskrav | 7 |
| 3.2.1 | Ansøgninger om godkendelse og tilladelse | 7 |
| 3.2.2 | Anmeldelser | 8 |
| 4 | Godkendelser og tilladelser | 8 |
| 4.1 | Krav om godkendelse eller tilladelse | 8 |
| 4.2 | Fravigelse af kravet om godkendelse og tilladelse | 9 |
| 4.2.1 | Etablering af visse husdyrbrug, flytbare anlæg og dispensation til naturpleje..... | 9 |
| 4.2.2 | Anmeldelser | 10 |
| 4.3 | Kommunalbestyrelsens vurdering og vilkårsfastsættelse | 16 |
| 4.3.1 | Særligt om ammoniak | 18 |
| 4.3.2 | Særligt om landskab..... | 24 |
| 4.3.3 | Særligt om fosfor | 25 |
| 5 | Helt eller delvist bortfald af afgørelser | 25 |
| 6 | Revurdering | 27 |
| 6.1 | Revurdering af IE-husdyrbrug | 27 |
| 6.2 | Revurdering af ikke IE-husdyrbrug | 28 |

| | | |
|-------|---|-----------|
| 6.3 | Sortering af eksisterende godkendelser og revurdering af disse..... | 29 |
| 6.3.1 | Sortering af sager | 29 |
| 6.3.2 | Revurdering af sager med en godkendelse i dyreenheder .. | 30 |
| 6.4 | Overgangsordning..... | 31 |
| 6.5 | Øvrige forhold | 31 |
| 7 | Miljøledelse | 32 |
| 8 | Administrative regler, herunder offentlighedsprocedurer..... | 32 |

1 Generelt

Udkast til ny bekendtgørelse om godkendelse og tilladelse m.v. af husdyrbrug (husdyrgodkendelsesbekendtgørelse) indeholder anlægsregulering af husdyrbrug, der er omfattet af krav om godkendelse eller tilladelse efter husdyrbruglovens nye §§ 16 a og 16 b. Anlægsreguleringen udmønter dele af lovændringen, hvorefter reguleringen bygges op om stipladsmodellen, hvor produktionsrammen i den enkelte godkendelse eller tilladelse vil blive udtrykt i m² produktionsareal i stedet for et maksimalt antal dyr m.v. Bekendtgørelsen indeholder endvidere regler om anmeldeordninger, som indebærer, at husdyrbrug i nærmere bestemt omfang kan udvides og ændres uden krav om fornyet godkendelse eller tilladelse. Den arealregulering, der tidligere indgik i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen, er ophævet den 2. marts 2017 samtidig med, at dele af den ændrede husdyrbruglov trådte i kraft.

2 Anvendelsesområde, definitioner m.v.

Efter udkastet fastsætter bekendtgørelsen som hidtil regler om godkendelser, tilladelser og anmeldelser samt om revurdering af godkendelser i henhold til reglerne i husdyrbrugloven.

I bekendtgørelsesudkastet lægges op til at fastsætte definitioner af bl.a. kategori 1-, 2- og 3-natur, produktionsareal og staldafsnit, som er ord og begreber, der anvendes hyppigt og i samme betydning i bekendtgørelsen. Definitionerne skal ses i sammenhæng med ændringen af definitionerne i lovens § 3 samt bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 6, jf. lovforslag nr. 114, fremsat den 12. januar 2017. Definitionen af BAT-standardvilkår udgår, idet indholdet af BAT-standardvilkårene er blevet omsat til de nye BAT-krav, som er indeholdt i udkastet.

§ 2, nr. 1-3: Kategori 1-, 2- og 3-natur

Definitionerne af kategori 1-, 2- og 3-natur er ikke indholdsmæssigt nye, idet disse begreber anvendes fast i husdyrbruglovgivningen med udgangspunkt i husdyrbruglovens § 7, stk. 1, nr. 1 og 2. I den gældende husdyrgodkendelsesbekendtgørelse (bekendtgørelse nr. 211 af 28. februar 2017) er

kategori 1-, 2- og 3-natur afgrænset i bilag 3, pkt. A, hvoraf også beskyttelsesniveauet for den maksimalt tilladte deposition til disse naturtyper fremgår. Udkastets definitioner opregner og afgrænser de omfattede naturtyper svarende den gældende afgrænsning, mens depositionskravene, som skal overholdes ved godkendelser og tilladelser efter husdyrbruglovens §§ 16 a og 16 b, og kriterierne for kommunalbestyrelsens vurdering er flyttet til bekendtgørelsesudkastets kapitel 5 om kommunalbestyrelsens afgørelser.

Kategori 1-natur er således efter udkastet de nærmere opregnede ammoniakfølsomme naturtyper, der fremgår udkastets bilag 3, pkt. D, uanset størrelse, hvis de er beliggende inden for et Natura 2000-område og er omfattet af udpegningsgrundlaget og kortlagt samt heder og overdrev i øvrigt, som er beliggende inden for et Natura 2000-område og omfattet af § 3 i lov om naturbeskyttelse.

De Natura 2000-naturtyper, som endnu ikke er kortlagt (primært søer) omfattes som hidtil først af kategori 1-natur, når de kortlægges af Miljøstyrelsen.

Kategori 2-natur er efter udkastet ammoniakfølsomme naturtyper uden for Natura 2000-områder i form af højmoser, lobeliesøer, heder, der i sig selv er større end 10 ha og omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3, og overdrev, der i sig selv er større end 2,5 ha og omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3.

Kategori 3-natur efter udkastet ammoniakfølsomme naturtyper uden for Natura 2000-områder i form af heder, moser og overdrev, der er omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3, og ammoniakfølsomme skove, som ikke er omfattet af kategori 1- eller 2-natur.

§ 2, nr. 4: Produktionsareal

Udkastet indeholder en definition af produktionsareal. Produktionsarealet er centralt i den foreslåede anlægsregulering, herunder i lovens definition af husdyrbrug og kravet om godkendelse og tilladelse, og er en væsentlig del af grundlaget for beregninger af emissioner fra husdyrbrug.

Produktionsarealet skal ses i lyset af faglig viden om, at ammoniakemissionen er mere afhængig af staldoverfladen end af antallet af dyr. Produktionsarealet tager derfor afsæt i de arealer, hvor dyrene opholder sig og i princippet kan afsætte gødning, dvs. areal, hvor dyrene kan stå, gå, ligge m.v., i fast placerede husdyranlæg, herunder stalde og andre bygninger, indretninger m.v. med fast bund eller lign.

Det er ikke afgørende efter definitionen, om der faktisk afsættes gødning på arealerne, herunder om dyrenes gødningsadfærd gør det sandsynligt eller usandsynligt, at der er gødning på hele eller dele af produktionsarealet.

Servicearealer, gangarealer m.v., og stadsfærdigheder, areal med nakkebomme, foderautomater, krybber, foderborde m.v., hvor dyrene ikke kan opholde sig og/eller ikke har mulighed for gødningsafsætning, medregnes således ikke.

Det følger desuden af definitionen, at der ikke kan fastlægges produktionsareal for ikke fast placerede husdyranlæg, herunder visse mobile stalde, midlertidige anlæg i forbindelse med stævner, dyrskuer etc., flytbare læskure m.v., ligesom folde, indhegninger m.v. med plantedække ikke kan danne grundlag for fastlæggelse af produktionsareal.

Det bemærkes herudover, at gødningsopbevaringsanlæg ikke har betydning for fastlæggelse af produktionsarealet.

I produktionsarealet skal navnlig medregnes stiareal, boksareal, burareal samt øvrigt opholds-, total-, nytte- eller friareal samt udendørs opholdsareal med befæstelse/fast bund, herunder verandaer, løbegårde, permanente læskure, kalvhytter m.v., jf. udkastets bilag 3, pkt. C, nr. 1.

Arealtyper af areal, som kun anvendes kortvarigt, medregnes ikke i produktionsarealet. Sådant areal omfatter navnlig service- og gangareal m.v., hvor dyrene kun opholder sig i forbindelse med flytning og lignende, ridebaner, udleveringsrum samt arealer, der kun bruges i forbindelse med malkning, jf. udkastets bilag 3, pkt. D, nr. 2. Der kan efter omstændighederne også være tale om areal, der kun anvendes kortvarigt i forbindelse med særlige aktiviteter og begivenheder.

Disse arealtyper, hvorpå dyrenes ophold er kortvarige, skal rengøres henholdsvis 4 og 12 timer efter brug, jf. udkastet til § 38.

Det bemærkes, at der også er tale om produktionsareal, selvom dyreholdet er udegående en del af året. Dette gælder, uanset om det pågældende dyrehold er udegående hele døgnet eller lukkes ind om natten etc. Der kan dog efter omstændighederne foretages forholdsmæssigt fradrag i beregningen af ammoniak- og lugtemissionen for hele måneder, hvor produktionsarealet ikke er brugt (dvs. hvor dyrene ikke har daglig adgang til arealet), jf. udkastets § 20, stk. 3, § 21, stk. 3, og § 24, stk. 4.

§ 2, nr. 5: Staldafsnit

Definitionen af staldafsnit er ny. I den gældende bekendtgørelse og it-ansøgningssystemet, www.husdyrgodkendelse.dk, anvendes »staldafsnit« i vidt omfang som grundlag for regulering, beregning og vejledning. Det findes derfor hensigtsmæssigt, at staldafsnit defineres indledningsvis i bekendtgørelsen.

Staldafsnit er selvstændige enheder inde staldanlæg, som er adskilt fra andre dele af anlægget, således at emissioner, herunder lugt- og ammoniakemission, ikke umiddelbart kan spredes til andre dele af anlægget. Kernen er således, om emissioner kan spredes. I forhold til fastsættelse af emissionspunkter og dermed krav til afstande til natur, naboer m.v. er det velbegrundet at tage udgangspunkt i det enkelte staldafsnit, ligesom der modsætningsvis ikke skelnes mellem rum inde i stalde, som ikke er opdelt i sådanne staldafsnit. Hvis stalde/stier/arealer er fysisk forbundne, således at der er tale om fælles rum uden gennemgående mure, eller hvis der f.eks. er fælles ventilation eller fælles gyllekummer, vil der være tale om ét staldafsnit.

I www.husdyrgodkendelse.dk indtegnes som led i ansøgningen geometriske objekter for at fastlægge husdyrbrugets emissionspunkter, og disse giver samtidig en indikation af staldens størrelse. Inden for det enkelte geometriske objekt kan der være flere forskellige produktionssystemer og dyretyper.

Hvert staldafsnit skal indtegnes for sig i hvert sit geometriske objekt. Hvis der er identiske staldsystemer og dyrehold kan flere staldafsnit dog indtegnes i samme geometriske objekt, f.eks. husdyrbrug med smågrise med mange opdeltte stier eller minkfarme med mange ens haller i flere forskellige staldafsnit.

§ 2, nr. 6: Miljøstyrelsens teknologiliste

Udkastet til § 2, nr. 6, er en ny bestemmelse, som indeholder en definition af Miljøstyrelsens teknologiliste, som der flere steder i bekendtgørelsesudkastet henvises til. Der henvises også i den gældende bekendtgørelse til teknologilisten, men selve definitionen er ny.

Miljøstyrelsens teknologiliste er en liste på Miljøstyrelsens hjemmeside over miljøeffektive teknologier og teknikker til landbrugsproduktion, som har en dokumenteret miljøeffekt og er driftssikker i forhold til reduktion af ammoniak- og lugtemissioner. Listen giver herved overblik over tilgængelig miljøteknologi til landbrugsproduktion, som det bl.a. er muligt at anvende ved ansøgning om godkendelse og tilladelse af husdyrbrug. Miljøstyrelsen opdaterer listen løbende som følge af nye dokumenterede teknologier og teknikker m.v.

For hver teknologi eller teknik findes oplysninger om teknologiproducenten, miljøeffekt på ammoniak og/eller lugt samt hvilke(n) dyretype(r) teknologien virker på m.v. I tilknytning til teknologilisten findes oplysninger om krav til optagelse, bagvedliggende dokumentation for miljøeffekten af en given teknologi etc.

I bekendtgørelsesudkastet sondres generelt mellem teknologi m.v., der er optaget på Miljøstyrelsens teknologiliste og anden teknologi. Udgangspunktet i udkastet er, at effekten af anvendt miljøteknologi, der er optaget på Miljøstyrelsens teknologiliste, kan fradrages ved beregningen af ammoniak- og lugtemission og til opfyldelse af BAT-krav. Effekten af teknologier eller teknikker, som ikke er optaget på Miljøstyrelsens teknologiliste, kan fradrages, hvis ansøger fremlægger en udtalelse fra Miljøstyrelsen om den forventede ammoniak- og/eller lugtreduktionseffekt af teknologien eller teknikken i testøjemed. Det er producenten af teknologien eller teknikken, som rekvirerer udtalelsen fra Miljøstyrelsen.

3 Ansøgning og anmeldelse

3.1 www.husdyrgodkendelse.dk

Den gældende husdyrgodkendelsesbekendtgørelse indeholder i kapitel 4 samt bilag 1 og 2 regler om anmeldelse og ansøgning om tilladelse eller godkendelse, herunder oplysningskrav.

Efter de gældende regler skal ansøgninger om godkendelse efter husdyrbrugslovens §§ 11 og 12 indsendes via det digitale selvbetjeningsystem

www.husdyrgodkendelse.dk, mens ansøgninger om tilladelse efter husdyrbrugslovens § 10 kan indgives via www.husdyrgodkendelse.dk. Anmeldelser efter husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen kan ikke indgives via www.husdyrgodkendelse.dk.

Den nye husdyreregulering indebærer en større omlægning af it-ansøgningssystemet www.husdyrgodkendelse.dk, således at it-systemet kan understøtte de nye regler, herunder give mulighed for fleksibilitet i godkendelser og tilladelser samt kortere sagsbehandlingstider. It-ansøgningssystemet www.husdyrgodkendelse.dk bliver således opdateret til en ny version, der er opbygget efter retningslinjerne i designskabelonen fra Virk.dk, og følger i videst muligt omfang nye og gængse brugervenlighedsprincipper for it-systemer.

I it-systemet er der indbygget en række funktionaliteter, som skal medvirke til at effektivisere indtastningen i ansøgningsprocessen. Bl.a. vil der være forskellige kopifunktioner i systemet, så ansøgere bl.a. kan genbruge data fra eksempelvis en tidligere godkendelse i en ny ansøgning eller anmeldelse.

I forhold til oplysningskrav er der i det nye systems kortfunktion indbygget markører, som ansøger skal bruge til at udpege punkter, hvortil der er afstandskrav. Ved brug af disse markører autogenereres målingen af afstande, som systemet selv holder op mod de afstandskrav, der gælder for punktet. I det hidtidige system har dette skulle opmåles uden for systemet og skrives i et tekstfelt.

Alle ansøgninger om godkendelse og tilladelse efter husdyrbruglovens nye §§ 16 a og 16 b vil derfor ifølge bekendtgørelsesudkastets §§ 3-5 skulle indgives via det nye it-ansøgningssystem www.husdyrgodkendelse.dk. Ifølge bekendtgørelsesudkastet vil kravet om indgivelse af ansøgningen via www.husdyrgodkendelse.dk ikke kunne fraviges. Evt. supplerende oplysninger til en ansøgning vil dog kunne indgives på en anden måde end ved anvendelse af det digitale selvbetjeningsystem. It-ansøgningssystemet udformning indebærer dog en begrænsning i forhold til de oplysninger, som vil kunne indgives på en anden måde end ved anvendelse af www.husdyrgodkendelse.dk. Dette skyldes, at it-ansøgningssystemet er opbygget således, at beregninger skal foretages i www.husdyrgodkendelse.dk, hvilket medfører, at oplysninger, der er nødvendige til dette formål, kun kan indgives via www.husdyrgodkendelse.dk.

Alle oplysninger skal således som udgangspunkt indgives i www.husdyrgodkendelse.dk, ligesom beregning af husdyrbrugets ammoniak- og lugtemissioner også skal foretages i it-ansøgningssystemet.

En af de centrale nye muligheder i www.husdyrgodkendelse.dk bliver, at husdyrbrug via ansøgningssystemet får mulighed for at ansøge om (inden for samme) godkendelse eller tilladelse til at kunne skifte mellem eksempelvis forskellige dyretyper eller dyrestaldkategorier. Dette vil i ansøgningssystemet blive understøttet ved såkaldte »Fleksgrupper«. Når en ansøger vælger en specifik fleksgruppe i systemet, vil eksempelvis de specifikke dyrestaldkategorier, der indgår heri, vises.

Alle anmeldelser efter husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen vil også fremadrettet skulle indgives via it-ansøgningssystemet. Ifølge bekendtgørelsesudkastet vil kravet om indgivelse af anmeldelse via www.husdyrgodkendelse.dk ikke kunne fraviges. Evt. supplerende oplysninger til en anmeldelse vil dog kunne indgives på en anden måde end ved anvendelse af digital selvbetjening.

3.2 Oplysningskrav

3.2.1 Ansøgninger om godkendelse og tilladelse

Oplysningskravene ved ansøgning om godkendelse eller tilladelse efter husdyrbruglovens nye §§ 16 a og 16 b er som nævnt samlet i bekendtgørelsesudkastets §§ 3-5 samt bilag 1.

De nye regler er udformet i bl.a. lyset af ændringen af VVM-direktivet fra 2014, herunder VVM-direktivets oplysningskrav – og særligt kravene til miljøkonsekvensrapporter, hvor det ansøgte er VVM-pligtigt.

Alle ansøgninger om godkendelse eller tilladelse skal indeholde de oplysninger, som følger af bekendtgørelsesudkastets §§ 3-5 samt bilag 1, pkt. A og B. Vedrører ansøgningen et IE-husdyrbrug, skal husdyrbruget også indgive de oplysninger, som følger af bilag 1, pkt. C.

En ansøgning skal desuden indeholde en miljøkonsekvensrapport med de oplysninger, der følger af bilag 1, pkt. D, i følgende tilfælde:

- 1) Ved ansøgning om godkendelse efter husdyrbruglovens § 16 a, stk. 1 eller 2.
- 2) Ved ansøgning om godkendelse efter husdyrbruglovens § 16 a, stk. 4, såfremt udvidelsen eller ændringen i sig selv overstiger en af de tærskelværdier, der fremgår af førnævnte lovs § 16 a, stk. 1 og 2.
- 3) Ved ansøgning om godkendelse efter § 16 a, stk. 4, eller tilladelse efter § 16 b, i husdyrbrugloven, såfremt ansøgningen er omfattet af lovens § 55, stk. 1, og der som følge heraf skal udarbejdes en miljøkonsekvensrapport.

I bekendtgørelsen er der således også fastsat regler om krav til udarbejdelsen af miljøkonsekvensrapporterne, herunder at rapporterne skal udarbejdes af kompetente eksperter. Oplysningskravene i § 4, jf. bilag 1, pkt. B og D, fastlægger samlet set de oplysninger, som ansøgeren skal fremlægge i miljøkonsekvensrapporten under hensyntagen til projektets særlige karakteristika, herunder dets placering og tekniske kapacitet samt forventede indvirkning på miljøet. Kravene bliver integreret i det digitale selvbetjeningssystem www.husdyrgodkendelse.dk. Herudover skal kommunalbestyrelsen i fornødent omfang yde vejledning til ansøger, jf. forvaltningslovens § 7, stk. 1.

Selvom reglerne i bekendtgørelsesudkastet i et vist omfang er anderledes udformet i forhold til de gældende regler, vil de typer af oplysninger, som skal indgives via www.husdyrgodkendelse.dk i vidt omfang svare til de oplysninger, som skal indgives i dag. Oplysningskrav, som knytter sig til arealer, er dog ikke videreført som følge, at godkendelser og tilladelser fremadrettet alene omfatter anlæg m.v.

3.2.2 Anmeldelser

Oplysningskravene ved indgivelse af anmeldelse efter den gældende husdyrgodkendelsesbekendtgørelse findes dels i bekendtgørelsens § 7 dels i reglerne om de enkelte anmeldeordninger i kapitel 7.

I bekendtgørelsesudkastet er reglerne om oplysningskravene for anmeldeordningerne struktureret og udformet på en anden måde for at tilpasse oplysningskravene i forhold til de enkelte anmeldeordninger. Regler for indgivelse af anmeldelse følger af bekendtgørelsesudkastet i § 6 samt bilag 1, pkt. A og bilag 2. I bilag 2 er der for hver anmeldeordning i pkt. A-I opregnet de oplysningskrav, som gælder i forhold til den enkelte anmeldeordning.

For de anmeldeordninger, som helt eller delvist videreføres, er oplysningskravene tilpasset bl.a. i forhold til ændringerne i husdyrbrugsloven og ordningernes (nye) indhold.

4 Godkendelser og tilladelser

4.1 Krav om godkendelse eller tilladelse

Med lov om ændring af husdyrbrugsloven m.v. indføres en ny godkendelses- og tilladelsesordning for husdyrbrug, som nærmere skal udmøntes i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen.

I ændringsloven er der fastsat regler om, hvad der er genstand for kravet om godkendelse eller tilladelse, og hvornår kravet indtræder. Fremadrettet er det afgørende for kravet om godkendelse af husdyrbrug efter lovens § 16 a som udgangspunkt omfanget af ammoniakemissionen til omgivelserne eller antallet af stipladser, hvis der er tale om svine- eller fjerkræbrug. Tilladelseskravet efter lovens § 16 b gælder som udgangspunkt ved etablering af husdyrbrug, dvs. når der på en ejendom er eller bliver et samlet produktionsareal på mere end 100 m². For husdyrbrug, som er etableret før ændringslovens ikrafttræden den 1. august 2017, får lovens nye bestemmelser i §§ 16 a, stk. 1 og 2, og § 16 b, stk. 1, om godkendelse og tilladelse til etablering af husdyrbrug virkning fra det tidspunkt, hvor husdyrbruget foretager udvidelser eller ændringer henholdsvis udvidelser eller ændringer, som kan indebære forøget forurening eller andre virkninger på miljøet, eller i øvrigt, når husdyrbruget søger om en godkendelse eller tilladelse efter lovens nye bestemmelser. Der henvises herom til lovforslagets bemærkninger til ændringslovens § 10, stk. 1 og 2, og pkt. 5.4.5.3 i de almindelige bemærkninger.

Udgangspunktet vil herefter være, at udvidelser og ændringer af et husdyrbrug kun kan foretages, hvis husdyrbruget får en godkendelse eller en tilladelse hertil efter lovens nye regler om etablering af husdyrbrug, således at husdyrbruget i sin helhed kommer over på stipladsmodellen. Et tilladt eller godkendt husdyrbrug efter de gældende regler kan efter ikrafttrædelsen af de nye bestemmelser fortsat drives inden for rammerne af den eksisterende tilladelse eller godkendelse, men husdyrbruget vil som udgangspunkt kun i begrænset omfang kunne foretage ændringer eller udvidelser husdyrbruget uden ny godkendelse eller tilladelse.

Når et husdyrbrug er godkendt eller tilladt efter lovens nye §§ 16 a, stk. 1 eller 2, eller § 16 b, stk. 1, vil udvidelser og ændringer, som kan indebære forøget

forurening, eller at grænser overskrides, som udgangspunkt også kun kunne foretages efter godkendelse eller tilladelse, jf. lovens nye § 16 a, stk. 4, og § 16 b, stk. 2.

Ændringen af husdyrbrugloven giver dog fortsat mulighed for at fastsætte regler om, at nærmere bestemte forhold ikke skal være omfattet af kravet om godkendelse eller tilladelse, herunder at tilladelseskravet i lovens nye § 16 b, stk. 1, for nærmere bestemte husdyrbrug kan indtræde ved en højere grænse end 100 m² produktionsareal. Endvidere er der efter loven også mulighed for at indføre anmeldeordninger. Anmeldeordninger indebærer, at et husdyrbrug kan foretage en udvidelse eller en ændring, som ellers ville have udløst krav om godkendelse eller tilladelse. Det betyder også, at såfremt husdyrbruget ved den ønskede udvidelse eller ændring ikke kan opfylde betingelserne for anmeldelse, da kan udvidelsen eller ændringen kun foretages, såfremt det ønskede kan godkendes eller tillades efter lovens nye §§ 16 a eller 16 b.

Endelig videreføres de gældende regler om såkaldte bagateller.

4.2 Fravigelse af kravet om godkendelse og tilladelse

I bekendtgørelsesudkastets kapitel 3 og 4 er der en række regler, der i nærmere bestemt omfang fraviger kravet om godkendelse eller tilladelse efter lovens nye §§ 16 a og 16 b.

4.2.1 Etablering af visse husdyrbrug, flytbare anlæg og dispensation til naturpleje

I bekendtgørelsesudkastets § 7 om etablering af visse husdyrbrug er lovens krav i § 16 b, stk. 1, om tilladelse til etablering af husdyrbrug fraveget i tre tilfælde, således at tilladelseskravet indtræder ved højere grænser end 100 m² produktionsareal på ejendommen. Det betyder, at der for husdyrbrug med et produktionsareal, der alene anvendes til heste eller heste, ammekvæg, geder og får på dybstrøelse først udløses krav om tilladelse ved 200 m² henholdsvis 150 m² produktionsareal. Hvis der på produktionsarealet er heste, ammekvæg, geder og får, som kun er opstaldet om vinteren, er grænsen 300 m². De hævdede grænser er fastsat ud fra de pågældende dyretypers ammoniakemission. Desuden vil sådanne små husdyrbrug ofte have netop ammekvæg, heste m.v.

Det forhold, at de pågældende husdyrbrug ikke skal have en tilladelse efter husdyrbrugloven, betyder, at de ikke reguleres af husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen. Derimod vil de være omfattet af de generelle regler i husdyrbruglovens §§ 6-9, husdyrgødningsbekendtgørelsen, planlovens landzoneregler, habitatbekendtgørelsen m.v. Etablering, udvidelse og ændringer af anlæg på disse husdyrbrug skal i nærmere bestemt omfang anmeldes efter udkastet til § 70 i husdyrgødningsbekendtgørelsen. Der henvises herom til notat om husdyrgødningsbekendtgørelsen, der er vedlagt høringen.

Med den nye definition af husdyrbrug i lovens § 3, stk. 1, nr. 1, fremgår det udtrykkeligt, at ikke fast placerede anlæg til dyr, f.eks. mobile stalde og læskure m.v., er omfattet af definitionen. Det findes dog hensigtsmæssigt, at sådanne anlæg i et vist omfang alene reguleres af de generelle regler i husdyrgødningsbekendtgørelsen. Udkastet til § 8 i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen bestemmer derfor, at etablering, udvidelse og

ændring af ikke fast placerede husdyranlæg generelt ikke udløser krav om (tillæg til) en godkendelse eller tilladelse, hvis det samlede grundplan for de ikke fast placerede husdyranlæg på husdyrbruget ikke overstiger 100 m².

Med udkastet til § 9 videreføres den gældende bekendtgørelses § 11, stk. 4, om kommunalbestyrelsens adgang til at dispensere fra husdyrbruglovens § 7, stk. 1, til placering af mindre anlæg, der er nødvendige med henblik på naturpleje, hvis dyreholdet skønnes at fjerne flere næringsstoffer fra naturarealerne, end det tilfører.

4.2.2 Anmeldelser

I bekendtgørelsesudkastets kapitel 4 samles regler om anmeldeordninger, hvorefter husdyrbruget efter anmeldelse kan foretage en række udvidelser og ændringer, hvis husdyrbruget overholder de betingelser, som er knyttet til den enkelte anmeldeordning. Ordningerne indebærer, at et husdyrbrug i nærmere bestemt omfang kan udvides eller ændres uden krav om fornyet godkendelse eller tilladelse.

Den gældende husdyrgodkendelsesbekendtgørelse indeholder i kapitel 7 en række anmeldeordninger. Nogle af disse anmeldeordninger videreføres (om end i ændret form), mens andre ikke videreføres bl.a. som følge af stipladsmodellen, som er nærmere omtalt i afsnit 4.1. I afsnit 4.2.2.3 nedenfor er det beskrevet, hvilke anmeldeordninger, som ikke videreføres.

Alle anmeldeordninger, dvs. såvel helt nye som (delvist) videreførte, er udformet således, at der er taget højde bl.a. husdyrbruglovens nye begrebsanvendelse, husdyrbrugslovens regler om afstandskrav i kapitel 2, og hvilke husdyrbrug som anmeldeordningen skal gælde for.

Oplysningskrav, som knytter sig til anmeldeordningerne, er nærmere omtalt i afsnit 3.2.2 ovenfor.

I afsnit 4.2.2.1. nedenfor er de ni anmeldeordninger i bekendtgørelsesudkastets kapitel 4 nærmere omtalt.

4.2.2.1 De enkelte anmeldeordninger

Etablering, udvidelse og ændring af forskellige driftsbygninger og malkestalde (§ 10)

Anmeldeordningen vil gælde for alle husdyrbrug.

Anmeldeordningen indebærer, at husbruget kan anmelde etablering, udvidelse og ændring af en driftsbygning i form af bl.a. en halmlade, maskinhal, malkerum eller kornlager samt malkestald. Indholdsmæssigt svarer anmeldeordningen i udkastets § 10 i det væsentligste til § 25 i den gældende husdyrgodkendelsesbekendtgørelse. Der er dog foretaget justeringer af anmeldeordningen, idet bl.a. kravene til opførelse af ny bebyggelse er konkretiseret. Endvidere er de krav, som knytter sig til anmeldelse af malkestalde, samlet i § 10, dog således at husdyrbruglovens afstandskrav i lovens kap. 2 også skal overholdes.

Et husdyrbrug har mulighed for at foretage flere samtidige anmeldelser efter § 10, hvis betingelserne i bestemmelsen kan overholdes i forhold til den enkelte anmeldelse.

Etablering, udvidelse og ændring af et ensilageopbevaringsanlæg (§ 11)

Anmeldeordningen vil gælde for alle husdyrbrug.

Anmeldeordningen indebærer, at et husdyr kan etablere, udvide eller ændre et ensilageopbevaringsanlæg, herunder en ensilageplads m.v. samt etablere, udvide eller ændre visse lagre til opbevaring af foder. Anmeldeordningen i udkastets § 11 svarer i det væsentligste til den gældende bekendtgørelses § 26. § 11 er dog bl.a. tilpasset i forhold til husdyrbruglovens nye begrebsanvendelse samt lovens bestemmelser om afstandskrav.

Det samlede grundplan for henholdsvis ensilageopbevaringsanlæg og lagre, som kan etableres efter § 11 må ikke overstige 3.000 m².

Vinteropstaldning af dyrehold til naturafgræsning (§ 12)

Anmeldeordningen vil gælde for alle husdyrbrug.

Anmeldeordningen giver mulighed for, at et husdyrbrug kan etablere et produktionsareal til vinteropstaldning af et dyrehold til naturafgræsning. Den nye bestemmelse i § 12 svarer i et vist omfang til § 33 i den gældende husdyrgodkendelsesbekendtgørelse, som giver mulighed for etablering, udvidelse og ændring af afgræsningsdyrehold, der er opstaldet en del af året.

En af de centrale betingelser i § 12 er, at produktionsarealet, som kan etableres efter bestemmelsen, ikke må overstige 200 m². Produktionsarealet kan etableres i enten en ny eller eksisterende bygning, såfremt en række yderligere betingelser er opfyldt. Det er også et krav, at det alene er dyreholdet, som produktionsarealet etableres til, som må opstaldes i vinterstalden.

Efter § 12 er det endvidere et krav, at naturafgræsningen, som det anmeldte dyrehold skal foretage, skal foregå på arealer, der er fredede, omfattet af § 3 i lov om naturbeskyttelse eller udpeget som Natura 2000-områder. Med bestemmelsen er det dog også muligt, at dyreholdet kan afgræsse mindre arealer med permanent græs, som ligger i tilknytning til de nævnte arealer. Det er ikke hensigten med bestemmelsen, at dyreholdet primært kan afgræsse på arealer med permanent græs.

Anmeldeordningen i § 12 er ligesom anmeldeordningen efter § 13 udtryk for en (særlig) fravigelse af reglerne for husdyrbruglovens nye godkendelses- og tilladelsesordning, herunder de dertil knyttede overgangsbestemmelser (ændringslovens § 10, stk. 1 og 2) om, hvornår lovens nye §§ 16 a og 16 b finder anvendelse. Husdyrbruglovens nye godkendelses- og tilladelsesordning bygger på, at de samme faglige principper anvendes i forhold til hele husdyrbruget.

Årsagen til, at lovens nye ordning, jf. ovenfor kan fraviges ved anmeldeordningerne i §§ 12 og 13 er, at sådanne dyrehold (vinteropstaldning af dyrehold til naturafgræsning og opstaldning af dyrehold af hobbybetonet karakter)

kan betragtes som en selvstændig aktivitet med et andet formål end den øvrige husdyrproduktion, hvorfor det kan miljøvurderes selvstændigt og uafhængigt af den øvrige husdyrproduktion på husdyrbruget.

Det samlede produktionsareal, som kan anmeldes efter § 12, kan som nævnt ikke overstige 200 m². Ved en efterfølgende ansøgning om etablering, udvidelse eller ændring af husdyrbruget kan husdyrbruget ansøge om at lade det anmeldte produktionsareal blive omfattet af godkendelsen eller tilladelsen.

Opstaldning af dyrehold af hobbybetonet karakter (§ 13)

Anmeldeordningen vil gælde for alle husdyrbrug.

Anmeldeordningen giver mulighed for, at et husdyrbrug kan etablere et produktionsareal til opstaldning af dyrehold til af hobbybetonet karakter. Anmeldeordningen efter bekendtgørelsesudkastets § 13 er ny.

En af de centrale betingelser i § 13 er, at produktionsarealet, som kan etableres efter bestemmelsen, ikke må overstige 25 m². Produktionsarealet kan etableres i enten en ny eller eksisterende bygning, såfremt en række yderligere betingelser er opfyldt.

Formålet med ordningen er at give mulighed for, at et lovligt etableret, tilladt eller godkendt husdyrbrug kan etablere et produktionsareal til et mindre dyrehold, som adskiller sig fra husdyrbrugets hovedproduktion.

Det samlede produktionsareal, som kan anmeldes efter § 13, kan som nævnt ikke overstige 25 m². Ved en efterfølgende ansøgning om etablering, udvidelse eller ændring af husdyrbruget kan husdyrbruget ansøge om at lade det anmeldte produktionsareal blive omfattet af godkendelsen eller tilladelsen.

Skift mellem dyretyper (§ 14)

Anmeldeordningen vil gælde for husdyrbrug, som ikke er godkendt eller tilladt efter husdyrbrugslovens §§ 16 a eller 16 b.

Bestemmelsen i udkastets § 14 er i vidt omfang en videreførelse af den gældende bekendtgørelses § 29. § 14 er dog tilpasset bl.a. i forhold til ændringer i husdyrbrugloven.

Ordningen videreføres i det væsentligste i forhold til de skift i dyretyper, der også hidtil har været omfattet af adgangen, men skiftet kan alene foretages, hvis antallet af dyr halveres. Hvis der skiftes til ammekvæg, får eller geder skal antallet af dyreenheder i hvert staldafsnit dog reduceres med mindst 25 pct. Dette er nødvendigt for at have sikkerhed for, at der ikke sker en merpåvirkning af omgivelserne.

Bekendtgørelsesudkastets § 18 indeholder en bestemmelse om skift i dyretype for husdyrbrug, som godkendes eller tillades efter husdyrbruglovens § 16 a eller 16 b.

Skift i miljøteknologiske løsninger (§ 15)

Anmeldeordningen vil gælde for husdyrbrug, som er godkendt efter § 33 i lov om miljøbeskyttelse, tilladt eller godkendt efter §§ 10-12 i lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug, eller som er godkendt eller tilladt efter §§ 16 a eller 16 b i husdyrbrugloven.

Anmeldeordningen skal give mulighed for, at et husdyrbrug kan erstatte anvendt miljøteknologi, som er omfattet af husdyrbrugets godkendelse eller tilladelse, med en miljøteknologi, som er optaget på Miljøstyrelsens teknologiliste, og hvortil der i bekendtgørelsen er fastsat krav til anvendelse af teknologien. Ved anvendelse af teknologi, hvortil der er fastsat krav i bilag 4, skal disse krav overholdes. Det er hensigten løbende at udvide listen (i bilag 4) over teknologier, som husdyrbruget vil kunne skifte til efter anmeldeordningen.

Et husdyrbrug har mulighed for at foretage flere anmeldelser efter § 15, hvis betingelserne i bestemmelsen kan overholdes i forhold til den enkelte anmeldelse.

Afprøvning af miljøeffektive teknologier eller teknikker (§ 16)

Anmeldeordningen vil gælde for husdyrbrug, som er tilladt eller godkendt efter §§ 10-12 i lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug, eller som er godkendt eller tilladt efter §§ 16 a eller 16 b i husdyrbrugloven. Der er således tale om en udvidelse i forhold til, hvilke husdyrbrug som anmeldeordningen vil gælde for.

Anmeldeordningen vil give mulighed for, at ovennævnte husdyrbrug kan afprøve ny miljøeffektiv teknologi eller teknik. Ordningen i udkastets § 16 er i vidt omfang en videreførelse af anmeldeordningen i den gældende bekendtgørelses § 32, idet ordningens udformning dog er ændret i nogen grad. Eksempelvis er det i § 15 tydeliggjort, at bestemmelsen skal gælde både i den situation, hvor eksisterende miljøeffektiv teknologi eller teknik suppleres, og i den situation, hvor eksisterende miljøeffektiv teknologi eller teknik helt eller delvis erstattes. Som følge heraf er betingelser, som knytter til sig ordningen, også præciseret og ændret. Det fremgår således bl.a., at der i ansøgningen skal indgå en udtalelse fra Miljøstyrelsen, der typisk tillige vil inddrage MELT.

Et husdyrbrug har mulighed for at foretage flere anmeldelser efter § 16, hvis betingelserne i bestemmelsen kan overholdes i forhold til den enkelte anmeldelse.

Emissionsorienteret produktionstilpasning – slagtesvin (§ 17)

Ordningen skal give mulighed for, at et husdyrbrug, som er tilladt eller godkendt efter §§ 10-12 i lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug, i en overgangsperiode i højst et år efter ikrafttrædelsen af ændringen af husdyrbrugloven, kan foretage visse udvidelser af produktionen af slagtesvin i eksisterende stalde. § 17 vil blive ophævet senest pr. 1. august 2018.

Bestemmelsen i udkastets § 17 er i det væsentligste en videreførelse af den gældende bekendtgørelses § 31, dog finder bestemmelsen som nævnt kun anvendelse i forhold til produktion af slagtesvin. § 16 er dog tilpasset bl.a. i forhold til ændringer i husdyrbrugloven.

Bestemmelsen er endvidere ændret således, at kravet til P ab dyr er udgået. Samtidig er det dog indføjet, at antallet af stipladser ikke må øges, og at den

samlede tilvækst af producerede slagtesvin i hvert staldafsnit højst må være 350 kg pr. godkendt stiplads pr. år. Sidstnævnte krav svarer til et gennemløb på 4,4 slagtesvin pr. stiplads pr. år med et vægtinterval på 31-110 kg.

Da beregning af geneafstand fremover skal foretages ud fra produktionsarealet, der ikke opgøres i denne anmeldeordning, indsættes der i stedet et krav om, at der ikke må være meddelt dispensation til fravigelse af det vejledende geneniveau, jf. bilag 3, pkt. B, i den gældende bekendtgørelse.

Anmeldeordningen vil som nævnt alene blive gældende frem til sommeren 2018 og er således tidsbegrænset, idet ordningen ikke er baseret på stipladsmodellen. Når den nye godkendelses- og tilladelsesordning træder i kraft, vil gældende normtal for ammoniakemissionen ikke længere blive opdateret. Det indebærer, at udvidelsen skal ske på baggrund af den normtalsopdatering, der skete pr. oktober 2016. I august 2018 er der således gået to år fra opdateringen, og det må formodes, at alle, der ønsker at bruge denne ordning, har gjort det. Dertil kommer, at en opretholdelse af ordningen tillige forudsætter, at det gamle it-system opretholdes.

Skift mellem dyretyper, staldsystemer og miljøteknologi (§ 18)

Anmeldeordningen vil gælde for husdyrbrug, som er godkendt eller tilladt efter §§ 16 a og 16 b i husdyrbrugloven.

Ordningen er ny og skal give mulighed for, at husdyrbrug, som er kommet over på stipladsmodellen, kan foretage visse skift mellem dyretyper, staldsystemer og miljøteknologi. Efter ordningen vil der alene være mulighed for at foretage nogle nærmere bestemte skift mellem dyregrupper. Det er under henvisning til, at anmeldeordningen skal ses i lyset af, at der efter den nye godkendelses- og tilladelsesordning vil blive mulighed for at ansøge om en godkendelse eller tilladelse, hvorefter der – afhængig af det ansøgte – kan foretages skift mellem dyretyper uden fornyet godkendelse eller tilladelse. Denne mulighed for at opnå fleksibilitet i en godkendelse eller tilladelse er indarbejdet i it-søgningsystemet, som beskrevet i afsnit 3.1.

Udgangspunktet for miljøberegningerne i forbindelse med anmeldelsen er den tidligere meddelte godkendelse eller tilladelse efter §§ 16 a og 16 b, inkl. den indbyggede fleksibilitet. Der tages udgangspunkt i de stalde, hvor ændringen ønskes foretaget, og de dyretyper, staldsystemer og evt. miljøteknologi, som er godkendt eller tilladt. I anmeldeordninger ses ikke på, hvad der er realiseret, men udelukkende på, hvad der er givet godkendelse eller tilladelse til. Der anvendes ved alle miljøberegningerne, herunder BAT, natur og lugt, et opdateret datasæt, således at evt. ændrede data pga. ny viden, nye naturområder, eller naboer m.v., medregnes.

Såfremt skiftet i dyretype medfører forøget forurening, kan der anvendes miljøteknologi fra Miljøstyrelsens teknologiliste (inklusiv standardiserede driftsvilkår), som kan neutralisere den øgede forurening. Det vil ligeledes være muligt at skifte eller undlade teknologi, hvis beregningerne viser grundlag for det.

Muligheden for at anvende anmeldeordningen vil afhænge af husbrugets godkendelse eller tilladelse samt evt. tidligere anmeldelser.

4.2.2.2 Kommunalbestyrelsens behandling af anmeldelser

Den gældende husdyrgodkendelsesbekendtgørelse indeholder i § 36 en bestemmelse om kommunalbestyrelsens behandling af sager om anmeldelse efter bekendtgørelsens kapitel 7. En tilsvarende bestemmelse findes i bekendtgørelsesudkastets § 19. § 19 er justeret i forhold til den gældende bestemmelse i lyset af bl.a. anmeldeordningerne i bekendtgørelsesudkastets kapitel 4 og ændringerne i husdyrbrugloven. § 19 er dog i et vist omfang en videreførelse af den gældende § 36.

Efter den gældende bestemmelse i § 36, stk. 1, skal kommunalbestyrelsen indstille sagsbehandlingen af en ansøgning om tilladelse eller godkendelse ved modtagelse af en anmeldelse efter bekendtgørelsens kapitel 7. Denne bestemmelse er ikke videreført i lyset af den nye sagsbehandlingsfrist på 90 dage, jf. husdyrbruglovens nye § 54 j, stk. 1.

Endvidere er reglen om høring af naboer i § 36, stk. 4, ikke videreført. Kommunalbestyrelsen vil i forbindelse med behandling af en anmeldelse skulle tage stilling til, om naboer skal parthøres efter forvaltningslovens regler herom.

4.2.2.3 Efter den gældende § 36, stk. 3, 3. pkt., skal kommunalbestyrelsen senest 4 uger efter modtagelsen af en ufuldstændig anmeldelse meddele ansøger, hvilke oplysninger der mangler, før anmeldelsen kan behandles. I bekendtgørelsesudkastet er tidsfristen for kommunalbestyrelsens tilbagemelding til anmelder ændret til senest 3 uger efter modtagelsen af den ufuldstændige anmeldelse. Bekendtgørelsesudkastet indeholder en tilsvarende frist for ansøgninger om godkendelse og tilladelse, jf. udkastets § 64, stk. 1. Anmeldeordninger som ikke videreføres

Nogle af anmeldeordningerne i den gældende husdyrgodkendelsesbekendtgørelse videreføres ikke. Følgende anmeldeordninger videreføres ikke:

- Etablering, udvidelse eller ændring af gødningsopbevaringsanlæg (§ 27), da der efter stipladsmodellen ikke er sammenhæng mellem antallet af dyr og emissionen fra lagre.
- Dyrevelfærd (§ 28), da produktionsarealet efter stipladsmodellen er afgørende i forhold til beregning af ammoniakemission – og ikke antallet af dyr.
- Emissionsorienteret produktionstilpasning for husdyrbrug, som ikke er omfattet af tilladelse eller godkendelse efter §§ 10-12 i lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug (§ 30), da ordningen ikke er baseret på stipladsmodellen. De gældende normtal, som er centrale i forhold til ordningen vil, når den nye godkendelses- og tilladelsesordning træder i kraft, ikke længere blive opdateret.
- Naturafræsningsdyrehold, der går ude hele året (§ 34), da der ikke længere er behov for ordningen i lyset af stipladsmodellen.
- Økologisk produktion (§ 35), da produktionsarealet efter stipladsmodellen er afgørende i forhold til beregning af ammoniakemission – og ikke antallet af dyr.

4.3 Kommunalbestyrelsens vurdering og vilkårsfastsættelse

Udkastet til husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen indeholder bestemmelser om kommunalbestyrelsens afgørelser efter husdyrbruglovens nye §§ 16 a og 16 b, herunder om kommunalbestyrelsens vurdering og vilkårsfastsættelse, der i vidt omfang viderefører de overordnede krav til vurdering og inddragelse af hensyn, der i dag findes i husdyrbruglovens §§ 19-26 og 28-31, som ophæves med ændringslovens ikrafttræden.

Bekendtgørelsesudkastets kapitel 4 om godkendelser og tilladelser og bilag 3 skal ses på den baggrund. Det er således ikke hensigten at ændre grundlæggende på de forhold og hensyn, der skal varetages og inddrages i kommunalbestyrelsens vurdering og afgørelse, herunder i forhold til ammoniakpåvirkning, lugt-, støj-, rystelses-, støv-, flue- og lysgener, affaldsproduktion m.v. og landskabspåvirkning. Godkendelses- og tilladelsesordningen vil således som hidtil indebære en integreret myndighedsbehandling, hvor krav efter VVM-direktivet, habitatdirektivet og IE-direktivet samt i et vist omfang hensyn og regler, der stammer fra miljøbeskyttelsesloven og planlovens landzoneregler, varetages og reguleres i én samlet godkendelse eller tilladelse. Med udkastet samles reguleringen dog i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen, samtidig med at reguleringen ændres i overensstemmelse med stipladsmodellen, hvorved produktionsrammen udtrykkes i produktionsareal. Der er herved fokus på emissionerne til omgivelserne og fleksibilitet for husdyrbrugene. Endvidere er det således hensigten, at der for godkendelser og tilladelser ikke skal foretages en parallel habitatvurdering efter bekendtgørelse om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter (habitatbekendtgørelsen).

Ansøger skal således i sin ansøgning om etablering, udvidelse eller ændring af husdyrbruget give oplysninger om alle staldanlæg på husdyrbruget, og der skal foreligge tegninger af anlæggene, som viser hvilke dele af staldafsnittene, der betragtes som produktionsareal, samt størrelsen, typen og placeringen af dette.

På baggrund af ansøgningen skal kommunalbestyrelsen ved en godkendelse eller tilladelse efter lovens nye §§ 16 a eller 16 b stille vilkår om produktionsarealets maksimale størrelse og placering i de enkelte staldafsnit m.v. samt om dyretyper, staldsystemer og evt. miljøteknologi. I relation til håndtering af eksisterende husdyrbrug, der godkendes eller tillades efter den nye ordning, skal produktionsarealet fastsættes på baggrund af tidligere anmeldelser, tilladelser og godkendelser, og emissionen beregnes med anvendelse af de angivne emissionsfaktorer i udkastets bilag 3. Evt. vilkår om anvendelse af virkemidler og miljøteknologi videreføres og effekten heraf genberegnes.

Efter den nye ordning vil produktionens omfang i antal dyr eller kg dyr ikke skulle vilkårsfastsættes, og optimering af produktionen vil således ikke udløse krav om ny godkendelse eller tilladelse. Vilkårene kan herudover i overensstemmelse med ansøgningen formuleres med en vis fleksibilitet, sådan at der uden fornyet godkendelse, tilladelse eller anmeldelse kan skiftes til nærmere afgrænsede dyretyper eller staldsystemer, som har et mindre procentmæssigt BAT-krav eller en lavere ammoniak- eller lugtemission end det, der aktuelt søges om.

I ansøgningen kan den ønskede dyretype, det ønskede staldsystem og evt. typen af oplagret fast husdyrgødning angives på flere niveauer. Ønskes en større fleksibilitet i en godkendelse, kan miljøvurderingen foretages på baggrund af overordnede kategorier af dyretyper, staldsystemer og evt. typer af oplagret fast husdyrgødning, som de er angivet i det digitale ansøgningsystem. Miljøvurderingerne vil i så fald tage udgangspunkt i den største ammoniakemission, den største lugtemission og det største BAT-krav i procent inden for hver kategori, således at det sikres, at alle krav hertil overholdes, uanset hvilken dyretype, staldsystem og type af oplagret fast husdyrgødning, der vælges inden for den overordnede kategori. Der kan også angives et præcist staldsystem, en præcis dyretype og en præcis type af oplagret fast husdyrgødning. Dette vil ofte kunne reducere miljøkravene, men med den konsekvens, at godkendelsen eller tilladelsen bliver mindre fleksibel.

Med bekendtgørelsesudkastet videreføres de gældende beskyttelsesniveauer for ammoniak og lugt indholdsmæssigt, idet det generelle ammoniakreduktionskrav dog som følge af lovens nye § 27, stk. 2, erstattes af et BAT-krav.

De indholdsmæssige regler og krav, som i dag findes i bilag 3, pkt. A og B, til bekendtgørelsen, er i udkastet integreret i bekendtgørelsesteksten, mens tabeller, opregninger og uddybninger m.v. findes i det nye udkast til bilag 3 og 4.

I udkastet til § 33 findes den nye centrale bestemmelse om kommunalbestyrelsens vurdering, som bestemmer, at kommunalbestyrelsen skal vurdere, om en ansøgning om etablering, udvidelse eller ændring af et husdyrbrug kan indebære væsentlig virkning på miljøet, herunder i forhold til omgivelsernes sårbarhed og kvalitet, i forhold til navnlig landskabelige værdier, natur, jord, grundvand og overfladevand samt lugt-, støj-, rystelses-, støv-, flue-, transport- og lysgener, uhygiejniske forhold, affaldsproduktion m.v., som er de væsentligste miljøpåvirkninger, som husdyrbrug kan give anledning til. Som led i udarbejdelsen af ansøgningen i www.husdyrgodkendelse.dk vil ansøger foretage relevante beregninger og oplyse om de væsentlige konkrete forhold til brug for kommunalbestyrelsens vurdering.

Kommunalbestyrelsen skal ved vurderingen særligt sikre, at beskyttelsesniveauerne kan overholdes, idet virkningen i alle tilfælde anses for væsentlig, hvis beskyttelsesniveauerne for ammoniak og lugt, herunder BAT-kravet for ammoniak og ammoniakdepositionskravene samt lugtgeneafstandene til omkringliggende boligområder m.v. ikke er overholdt.

Kommunalbestyrelsen kan ikke godkende eller tillade etablering, udvidelse eller ændring af et husdyrbrug efter §§ 16 a eller 16 b, hvis husdyrbruget med det ansøgte kan indebære væsentlig virkning på miljøet, som ikke kan imødegås med vilkår, jf. udkastets § 23.

Kommunalbestyrelsen skal på baggrund af vurderingen fastsætte vilkår, der sikrer, at husdyrbruget med det ansøgte ikke vil have væsentlig virkning på miljøet. Godkendelser og tilladelser skal i alle tilfælde indeholde vilkår om produktionsrammen i form af produktionsarealets størrelse i m² med angivelse af dyrearter og dyretyper, staldsystemer og teknologi og en række andre centrale forhold, jf. udkastets § 35.

Nedenfor er centrale emner og hensyn i kommunalbestyrelsens afgørelser nærmere beskrevet i forhold til udkastet til regler i bekendtgørelsens kapitel 4.

4.3.1 Særligt om ammoniak

Ammoniakemissionen fra husdyrbrug er et helt centralt element i den eksisterende regulering. Beskyttelsesniveauet for ammoniak i form af det generelle ammoniakkrav og de specifikke ammoniakdepositionskrav findes i den gældende bekendtgørelses bilag 3, pkt. A, jf. bekendtgørelsens § 11. Herudover indebærer kravet om anvendelse af den bedste tilgængelige teknik emissionsgrænseværdier for ammoniakemission, jf. BAT-standardvilkårene.

Med ændringsloven er det forudsat, at det generelle ammoniakkrav og kravet om reduktion af ammoniakemission ved anvendelse af den bedste tilgængelige teknik (BAT), som i dag gælder for husdyrbrug, der godkendes efter den gældende lovs §§ 11 og 12, sammenlægges til ét krav for husdyrbrug, der godkendes efter lovens nye §§ 16 a og 16 b, og som har en samlet ammoniakemission på mere end 750 kg NH₃-N pr. år. Grænsen på 750 kg NH₃-N pr. år er efter anvendelse af teknologi/virkemidler, hvorfor det vil være muligt for en ansøger at holde sig under grænsen ved i udformningen af sin ansøgning at anvende ammoniakreducerende teknologi, jf. bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 33.

Beregningen af såvel ammoniak- som lugtemission fra staldanlæg tager udgangspunkt i produktionsarealet, som dermed også indgår som grundlag for BAT-kravet med henblik på generel reduktion af ammoniakemissionen og beregningen af ammoniakdeposition til naturområder.

I udkastet til bekendtgørelsens § 20 er der fastsat regler om beregning af ammoniakemission og i bilag 3 A, pkt. 1, er der fastsat emissionsfaktorer for en række almindelige produktionsdyr, svin, kvæg, mink og fjerkræ, og staldsystemer. Emissionsfaktorerne er fastsat pr. m² produktionsareal pr. år. Ved fastsættelsen af emissionsfaktorerne er der bl.a. taget højde for, at arealer, der alene anvendes kortvarigt og rengøres efter brug inden for et vist tidsrum, f.eks. 4 timer efter gødningsafsætning, ikke medregnes i produktionsarealet.

De fastsatte emissionsfaktorer er primært baseret på en omregning af ammoniakemissionen, som den fremgår af normtal fra Aarhus Universitet for planåret 2015/2016, og lugtemissionen, som den fremgår af Miljøstyrelsens vejledning. Ved omregningen er ammoniak- og lugtemissionen for en given husdyrproduktion fordelt på det produktionsareal, som under normale praktiske forhold er nødvendigt for at overholde dyrevelfærdskravene (det dimensionerende areal). Det skal bemærkes, at der på de enkelte husdyrbrug kan være areal udover det nødvendige til opfyldelse af dyrevelfærdskravene, som også skal betragtes som produktionsareal, og at sådanne arealer vil forøge ammoniak- og lugtemissionen fra husdyrbruget.

4.3.1.1 Krav til reduktion af ammoniakemission ved anvendelse af den bedste tilgængelige teknik (BAT)

Af udkastet til bekendtgørelsens § 24 følger det i forlængelse lovens nye § 27, stk. 2, helt generelt, at ammoniakemissionen fra husdyrbruget (stald og lager) skal reduceres til et niveau svarende til emissionen ved anvendelse af bedst tilgængelig

teknologi (BAT), hvis husdyrbruget har en ammoniakemission på over 750 kg NH₃-N pr. år.

Kommunalbestyrelsen fastlægger den maksimale emission efter stk. 1 samlet for alle husdyranlæg og gødningsopbevaringsanlæg (stald og lager) på husdyrbruget ud fra den maksimale emission pr. m² produktionsareal angivet i bilag 3, pkt. A, nr. 1, tabel 1 og produktionsarealet for husdyranlæg og overfladearealet/ grundarealet med tilhørende emissionsfaktorer i bilag 3, pkt. A, nr. 1, tabel 2 og 3 for gødningsopbevaringsanlæg. BAT-kravet fastlægges således som hidtil for hele husdyrbruget, bortset fra IE-husdyrbrug med produktion af konsumægshøner, hvor BAT-kravet skal opfyldes for det enkelte staldanlæg.

BAT-kravet kan dermed som udgangspunkt opfyldes gennem tiltag på hele husdyrbruget, herunder anvendelse af miljøteknologi i et eksisterende staldanlæg og i gødningsopbevaringsanlæg, f.eks. fast overdækning. En godkendelse eller tilladelse, der indebærer opførelse af en ny stald, vil afhængig af ansøgningen således kunne indeholde vilkår om teknologi på andre dele af husdyrbruget end den nye stald. Opførelse af stalden vil dermed kræve, at der samtidig indsættes den forudsatte teknologi på andre dele af husdyrbruget. Tilsvarende gælder, at såfremt en del af et godkendt projekt sikrer overholdelse af BAT-krav for øvrige dele af projektet, skal den del, der sikrer BAT-kravets overholdelse, færdiggøres senest samtidig med de øvrige dele, således at BAT-kravet til enhver tid er overholdt. Den beskrevne situation, hvor det samlede byggeri m.v. omfattes af én godkendelse med tilhørende vilkår, opføres over tid eller etapevis, vil bl.a. kunne opstå som følge af den nye – længere – udnyttelsesfrist på 6 år.

BAT-kravet beregnes for hvert staldafsnit for sig ud fra produktionsarealets størrelse i m² og BAT-kravet til emissionsfaktoren for hver enkelt dyretype og staldsystem. Den emission pr. m² produktionsareal, der kan opnås ved anvendelse af den bedste tilgængelige teknik for de enkelte dyretyper og staldsystemer, er fastsat i udkastets bilag 3, pkt. A, nr. 2, således at kravet for nye (og renoverede) stalde fremgår af tabel 4, mens kravet for eksisterende stalde følger af tabel 5. BAT-kravet for gødningsopbevaringsanlæg fastsættes på samme niveau som emissionsfaktorerne jf. bilag 3, pkt. A, nr. 1, tabel 2 og 3.

Ved fastlæggelsen af BAT-kravet sammenholdes således emissionen beregnet efter udkastets § 20 med emissionen ved anvendelse af den bedste tilgængelige teknik, jf. udkastets § 24, jf. bilag 3, pkt. A, nr. 2.1.1 og 2.1.2.

Tabel 1 og 4 i bilag 3 er ens udformet, således at de opregnede produktionslinjer (kombinationer af dyretype og staldsystem) i tabel 1 svarer til opregningen i tabel 4. Ved fastlæggelse af BAT skal der således vælges samme produktionslinje i de to tabeller.

For nogle dyretyper og staldsystemer vil emissionen beregnet efter § 20 og BAT-kravet efter § 24 være det samme, således at der de facto ikke vil være et krav til reduktion for den pågældende produktionslinje. Den samlede ammoniakemission for husdyrbruget beregnet efter § 20, jf. tabel 1-3, må ikke overstige den beregnede maksimale emission for husdyrbruget efter § 24, jf. bilag 3, pkt. A, nr. 2.

Ved overholdelse af de fastsatte BAT-krav overholdes IE-direktivets krav til BAT for så vidt angår ammoniak.

4.3.1.1.1 Nye stalde

BAT-kravet i udkastets tabel 4 angiver den maksimale ammoniakemission i kg NH₃-N pr. m² produktionsareal pr. år for nye staldanlæg. Kravet for nye staldanlæg omfatter tillige staldanlæg, der ændres på en måde, der kan sidestilles med etablering af nye staldanlæg (renovering), f.eks. ændringer i gulvprofil m.v. Forståelsen af begrebet renovering er uændret, således at den eksisterende praksis i forhold til definitionen af en renovering fastholdes. BAT-kravet i procent vil for langt de fleste dyretyper være stort set uændret i forhold til tidligere, således at beskyttelsesniveauet fastholdes. Der er dog enkelte produktioner, som undtages fra BAT krav, idet visse virkemidler ikke længere kan håndteres i stipladsmodellen. Dette gælder virkemidler knyttet til fodereffektivitet og hyppig udbringning af fast husdyrgødning. Miljøstyrelsen har på den baggrund vurderet, hvilke dyretyper som ikke længere har mulighed for at leve op til de BAT-krav, som Aarhus Universitet umiddelbart har beregnet. Dette betyder, at der ikke længere er BAT-krav til visse fjerkrætyper.

Hvad angår de virkemidler, der ikke kan håndteres i stipladsmodellen, forventer Miljøstyrelsen i samarbejde med erhvervet at udvikle brugbare varianter, der tager afsæt i den faglige forståelse, som stipladsmodellen bygger på.

4.3.1.1.2 Eksisterende stalde

Ved godkendelser og tilladelser efter husdyrbruglovens §§ 16 a og 16 b, hvor der skal fastsættes BAT-krav, skal BAT-kravet for så vidt angår eksisterende stalde genberegnes ud fra nyeste viden, dvs. de på afgørelsestidspunktet gældende emissionsfaktorer, jf. bilag 3, pkt. A, tabel 1. Vilklårene om virkemidler og miljøteknologi i den gældende godkendelse eller tilladelse for den pågældende stald fastholdes med den relative effekt.

Herved kan det absolutte BAT-krav til stalden enten øges eller reduceres afhængig af nyeste viden, men det relative BAT-krav videreføres, hvorfor der ikke stilles nye vilkår om virkemidler og miljøteknologi til staldanlægget.

For virkemidler og miljøteknologi, der er anført i den gældende godkendelse eller tilladelsen, men som ved genberegningen i den nye godkendelse eller tilladelse ikke er optaget på Miljøstyrelsens teknologiliste eller på anden måde er anerkendt, genberegnes den samlede relative effekt af de øvrige virkemidler og miljøteknologier, hvorved BAT-kravet til stalden reduceres. Dette har især betydning for de mange godkendelser, hvor der er indsat vilkår om fodereffektivitet.

Medmindre der er fastsat BAT-krav, må den genbereggede emission med den krævede miljøteknologi herefter anses som det fastsatte BAT-krav for det pågældende anlæg, uanset om skift i beregningssystem giver enten højere eller lavere beregnet emission end tidligere.

Ændring af dyretype, type af fast gødning, reduktion af produktionsarealet eller reduktion af maksimale areal med de forskellige typer fast husdyrgødning kan ikke betragtes som miljøteknologi og kan dermed ikke indgå som virkemiddel, hvorfor

BAT beregningen altid tager udgangspunkt i de dyretyper og det produktionsareal, som fremgår af ansøgt drift.

For eksisterende stalde, der er godkendt eller etableret før den 1. august 2017, og hvor der ikke er fastsat vilkår, som fastlægger BAT-kravet, eller for eksisterende stalde, hvor der er fastsat krav på et lavere niveau, end det der følger af tabel 5 i bilag 3, skal BAT-kravet fastlægges ud fra produktionsarealets størrelse i m² i det pågældende anlæg og de i tabel 5 angivne faktorer.

For kombinationer af dyretyper og staldsystemer, der ikke fremgår af tabel 5, sættes BAT-kravet lig emissionsfaktoren, jf. bilag 3, tabel 1.

4.3.1.2 Skærpelse af BAT (progression)

For visse dyretyper og staldsystemer afhænger BAT-kravet af husdyranlæggets størrelse, hvilket fremgår af bilag 3, pkt. A, nr. 2, tabel 4. Husdyranlæggets størrelse fastlægges samlet for alle nye husdyranlæg for hver dyretype for sig. Der medregnes desuden tidligere meddelte, uudnyttede godkendelser og tilladelser, som der endnu ikke er indgået aftale om opførelse af.

4.3.1.3 Fravigelse af BAT-kravet efter konkret vurdering

Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde fravige kravene i bilag 3, pkt. A, nr. 2, hvis ansøgeren godtgør, at kravet konkret ikke vil være proportionalt som følge af den eksisterende indretning og drift. Det kunne eksempelvis være, at staldafsnit i en eksisterende kvægstald ikke er så stort, at det vil være proportionalt at anvende skrabere på spalterne.

4.3.1.4 Ammoniakdeposition til naturområder

Med udkastet til videreføres det gældende beskyttelsesniveau for deposition med ammoniak til kategori 1-3-natur.

Beskyttelsesniveauet i form af de specifikke ammoniakdepositionskrav fremgår i den gældende bekendtgørelse navnlig af §§ 11-13, jf. bilag 3, pkt. A, nr. 2-4, hvor også kategori 1-3-natur er defineret. Med udkastet defineres kategori 1-3-natur i § 2, nr. 1-3, jf. bilag 3, pkt. D, nr. 4, se herved afsnit 2, mens kravene til den maksimalt tilladte deposition følger af §§ 25, 26 og 28.

Totaldepositionskravet for kategori 1-natur følger af udkastets § 25. Kravet i den enkelte sag afhænger som hidtil af antallet af husdyrbrug i nærheden af den pågældende kategori 1-naturtype. Som følge af stipladsmodellen er kumulationsreglen i udkastet justeret i forhold til reglen i den gældende bekendtgørelsens bilag 3, pkt. A, nr. 4, tabel 3, idet det efter udkastets § 25, stk. 2 afgørende for, om omkringliggende husdyrbrug inddrages, er de pågældende husdyrbrugs ammoniakemission i kg NH₃-N pr. år og ikke antallet af dyreenheder.

Stk. 3 i § 25 indeholder en regel om den nærmere fastlæggelse af afstanden mellem de pågældende husdyrbrug ud fra et vægtet centrum og det mest kritiske naturpunkt, som afgør, hvilke husdyrbrug der skal inddrages i kumulationen. Der tages udgangspunkt i tilgængelige oplysninger om de pågældende husdyrbrug, der kan findes via husdyrgodkendelse.dk eller – for så vidt angår husdyrbrug, der ikke er omfattet af en godkendelse eller tilladelse, hvor ansøgningen er indsendt via

husdyrgodkendelse.dk – oplysninger om staldbygningerne, som kan findes via forskellige offentlige registre.

Totaldepositionskravet for kategori 2-natur videreføres med udkastets § 26. For kategori 3-natur følger det af udkastets § 28, at kravet til merdepositionen ikke må være under 1 kg N pr. ha pr. år.

Udkastets § 27 viderefører undtagelser fra totaldepositionskravene, idet undtagelsen for så vidt angår dyrevelfærdskrav dog er udgået, idet den ikke stemmer overens med den faglighed, der ligger bag stipladsmodellen.

I udkastet til § 27, stk. 1, er undtagelsen for så vidt angår overskridelse af totaldepositionskravene med mere end 100 pct. i nudrift justeret og præciseret i forhold til reglerne i den gældende bekendtgørelse, som findes i bilag 3, pkt. A, nr. 5, og i § 12, stk. 1, for så vidt angår § 10-tilladelser. Efter udkastet fremgår således eksplicit, at undtagelsen kun er relevant for husdyrbrug, der ikke er godkendt eller tilladt i henhold til en ansøgning indgivet den 10. april 2011 eller senere (dvs. efter at udmøntningen af totaldepositionskravene trådte i kraft). Husdyrbrug, der er omfattet af en godkendelse eller tilladelse efter den gældende lovs §§ 10-12 på grundlag af en ansøgning efter den 10. april 2011, vil være vurderet ud fra totaldepositionskravene og enten overholde disse eller have gjort brug af undtagelsen i den gældende bekendtgørelse, således at totaldepositionskravene skal overholdes senest 8 år efter afgørelsen, hvilket sikres gennem vilkår eller revurdering. Undtagelsen er ikke relevant ved etablering af nye husdyrbrug og anlæg (bar marks-projekter), hvor nudriften i sagens natur ikke kan overskride totaldepositionen med 100 pct.

§ 29, stk. 1, viderefører med visse justeringer beregningsregler og -principper, der i dag følger af bilag 3, pkt. A, nr. 4.

§ 29, stk. 2-7, indeholder regler om beregning af merdeposition. Efter stk. 2 beregnes merdeposition som forskellen mellem depositionen fra husdyrbruget i ansøgt drift og depositionen fra husdyrbruget i nudrift og 8 års-drift, dvs. forskellen mellem før- og eftersituationen for husdyrbruget med og uden det ansøgte, dog således at alle etableringer, udvidelser og ændringer de seneste 8 år skal medtages ved vurderingen.

Som noget nyt fastlægges i stk. 3, hvad der forstås ved nudriften, der fastlægges for hvert staldafsnit. Nudriften er den hidtil lovlige drift i henhold til bindende krav i meddelte godkendelser, tilladelser og anmeldelser, der er udnyttet, og ikke efterfølgende er bortfaldet som følge af kontinuitetsbrud, dvs. det retlige grundlag for driften.

Som udgangspunkt vil 8 års-driften, jf. udkastet til stk. 7, være den begrænsende faktor i relation til merdeposition. I enkelte tilfælde vil husdyrbruget dog have foretaget – og fået godkendelse eller tilladelse til – sådanne ændringer undervejs, at depositionen til et naturpunkt i nudrift kan være lavere end depositionen for 8 år siden. I givet fald vil nudriften kunne have selvstændig betydning i forhold til merdepositions vurderingen. Frivillig anvendelse af miljøteknologi udover de vilkår, som er fastsat i godkendelser og tilladelser vil ikke have betydning for fastlæggelsen af nudriften og 8 års-driften, der baseres på husdyrbrugets bindende

retsgrundlag af betydning for ammoniakemissionen. Husdyrbrug kan derved altid anvende ekstra miljøteknologi frivilligt, uden det derved indgår i grundlaget for merdepositions vurderingen i forbindelse med en ny godkendelse eller tilladelse. I nogle tilladelser eller godkendelser kan det være nævnt specifikt, hvad der er kravet, og hvad der evt. er frivilligt, hvis et virkemiddel overkompenserer for et miljøkrav. Såfremt dette er præciseret, medregnes den frivillige del ikke i nudriften.

Stk. 4 og 5 indeholder nogle nye regler, der er en følge af stipladsmodellen, de nye udnyttelses- og kontinuitetsbrudsregler og navnlig de nye muligheder for fleksibilitet i godkendelser og tilladelser. Bestemmelserne tager sigte på at imødegå evt. omgåelsessituationer, hvor mulighederne for fleksibilitet i visse tilfælde kunne give et incitament til at søge om produktionsmuligheder, der giver en merdeposition så tæt på 1 kg som muligt for så i en senere ansøgning at kunne indskrænke fleksibiliteten og så at sige bruge den som virkemiddel for derved ved en senere ansøgning at opnå mere end 1 kg merdeposition uden konkret vurdering.

Stk. 4 bestemmer på den baggrund, at nudrift og ansøgt drift som udgangspunkt skal fastlægges ens i de tilfælde, hvor en ansøgning indskrænker fleksibiliteten i forhold til godkendelsen eller tilladelsen til et eksisterende anlæg m.v. Der er herved tale om den særlige situation, hvor der i en ansøgning om f.eks. opførelse af en ny stald samtidig medtages ændringer af en allerede godkendt stald, som betyder, at den eksisterende stald kun kan anvendes til dyretyper m.v. med en lavere emission end dem, den fleksible godkendelse eller tilladelse gav mulighed for.

Det er altid muligt at fastholde fleksibilitet til forskellige dyretyper, hvis fleksibiliteten blot videreføres uændret i en ny ansøgning, dvs. at ansøgt drift og nudrift for så vidt angår den eksisterende stald i eksemplet ovenfor fastlægges ens.

Eftersom en indskrænkning i fleksibiliteten kan være udtryk for reel ændring i produktionen, følger det imidlertid af stk. 5, at ansøgeren også i tilfælde af indskrænkninger i fleksibiliteten efter omstændighederne kan lægge den godkendte eller tilladte drift til grund, såfremt ansøgeren dokumenterer, at fleksibiliteten faktisk har været udnyttet.

Muligheden i stk. 5 omfatter alene produktionsændringer/-indskrænkninger i forhold til staldene, herunder dyretyper og staldsystemer samt produktionsarealets størrelse.

Der kan imidlertid også indarbejdes fleksibilitet til anvendelse af anlæg til opbevaring af fast gødning både i forhold til omfang og gødningstype i en godkendelse eller tilladelse. Denne fleksibilitet kan fastholdes uændret i en senere godkendelse eller tilladelse. Eftersom omgåelsmulighederne i disse tilfælde er betydelige, er det efter udkastet ikke muligt at medregne en evt. indskrænkning i anvendelsen af en møddingsplads i merdepositions beregningerne. Langt den meste faste gødning er fra kvæg og lignende, hvor der er fastsat en emissionsfaktor på 0,36 kg N pr. m² grundplan. Emissionsfaktoren er derimod 1,7 og 5,0 kg N pr. m² for henholdsvis dybstrøelse og fast gødning fra svin. Derved ville der på et kvægbrug, hvor der i forhold til kategori 3-natur er plads til yderligere deposition, kunne indarbejdes fleksibilitet til opbevaring af fast gødning fra svin på

møddingspladsen, som ville kunne indskrænkes og modregnes i en senere ansøgt udvidelse eller ændring, der derved efter omstændighederne ville kunne overskride de ellers fastsatte merdepositionskrav. I sådanne tilfælde ville dokumentation for faktisk brug næppe kunne imødegå omgåelse, idet det ville være en overkommelig opgave i forhold til fordelene ved gennemførelsen af et nyt projekt. Det er derimod langt vanskeligere reelt at producere en anden dyretype i et staldanlæg, eller at indrette bygning til stald med husdyrproduktion.

Nudriften og 8 års-driften beregnes ud fra de emissionsfaktorer, der er gældende på tidspunktet for kommunalbestyrelsens afgørelse om den nye godkendelse eller tilladelse, jf. udkastets § 29, stk. 7

4.3.2 Særligt om landskab

Efter udkastets § 22 skal ny bebyggelse placeres i tilknytning til ejendommens hidtidige bebyggelsesarealer, medmindre der foreligger en særlig begrundelse for en anden beliggenhed. Anlæg til opbevaring af flydende husdyrgødning kan dog placeres på en af hensyn til markdriften ønsket placering, medmindre væsentlige hensyn til omgivelserne, navnlig landskab, natur og miljø samt naboer, afgørende taler imod placeringen.

Efter udkastets § 35, stk. 3, skal kommunalbestyrelsen ved ansøgninger, der indebærer opførelse af ny bebyggelse, vurdere, om byggeriet er erhvervsmæssigt nødvendigt for ejendommens drift som landbrugsejendom.

Bestemmelsen er overordnet en videreførelse de gældende kriterier for vurderingen og varetagelsen af landskabshensyn, som i dag fremgår af bl.a. husdyrbruglovens § 22, der er en videreførelse af nogenlunde tilsvarende kriterier i planlovens landzoneregler.

Hovedreglen er således som hidtil, at ny bebyggelse skal placeres i tilknytning til de hidtidige bebyggelsesarealer, medmindre der konkret er en begrundelse for en anden placering, f.eks. vil afstandskrav i forhold til boliger m.v. efter omstændighederne kunne begrunde en anden placering, hvis ansøger dokumenterer, at der realistisk set ikke er tekniske muligheder for at afhjælpe de gener, der gør, at bygningen ikke kan placeres sammen med den øvrige bygningsmasse.

Kommunalbestyrelsen må herefter vurdere den eller de ønskede andre placeringer og tilpasninger og fastsætte de vilkår, der skal til for at imødegå, at landskabet påvirkes væsentligt afhængig af det konkrete landskabs værdier og sårbarhed, f.eks. vilkår om præcis placering, bygningshøjde, farve- og materialevalg, afskærmende beplantning m.v. Hvis det – uanset tilpasninger og vilkår – ikke vil være muligt at finde en egnet placering, må kommunalbestyrelsen efter omstændighederne meddele afslag.

Kravet om erhvervsmæssig nødvendighed er et supplerende kriterium, således at vurderingen skærpes, hvis der ikke er tale om erhvervsmæssigt nødvendigt byggeri. Udgangspunktet vil være, at opførelse af bebyggelse på husdyrbrug er erhvervsmæssigt nødvendig, idet det bemærkes, at en godkendelse eller tilladelse efter husdyrbrugloven alene kan omfatte anlæg og driftsbygninger knyttet til husdyrbrugets drift, mens f.eks. boliger, butikker, vindmøller m.v. reguleres af

planlovens landzoneregler. Der kan dog være tale om byggeri, der i omfang og karakter er så industrilignende, at det går ud over rammerne for det erhvervsmæssigt nødvendige. Omvendt vil der også kunne forekomme tilfælde, hvor det f.eks. ikke vil være erhvervsmæssigt nødvendigt, hvis f.eks. små hobbybrug vil opføre meget store halmlader, ridehaller m.v. Som hidtil vil praksis fra landzoneadministrationen være et relevant fortolkningsbidrag.

4.3.3 Særligt om fosfor

I den gældende regulering skal kommunalbestyrelsen fastsætte vilkår med henblik på at reducere fosforudskillelsen i den udbragte husdyrgødning. Der er fastsat BAT-standardvilkår for fosfor.

Hensynet til at begrænse fosfor knytter sig således til arealerne og hensynet til vandmiljøet. Fosfor giver ikke nogen fordampning m.v. fra selve anlæggene. Med adskillelsen af areal- og anlægsreguleringen reguleres fosfor generelt i forhold til arealerne. BAT-standardvilkårene videreføres ikke med den nye anlægsregulering.

For så vidt angår reguleringen af fosfor i nye godkendelser og tilladelser tages udgangspunkt i normtallene, således at fosfor alene reguleres i det omfang normtallene viser, at niveauerne for fosforudskilles samlet set (på landsplan) ikke kan leve op BAT-konklusion for en given dyretype omfattet af IE-direktivet.

På den baggrund er fosfor i udkastet alene reguleret gennem en generel regel i § 36, for så vidt angår IE-husdyrbrug, der godkendes efter husdyrbruglovens § 16 a, stk. 2, med produktion af slagtesvin eller skrabekeyllinger. Disse husdyrbrug skal anvende fasefodring, letfordøjeligt uorganisk fosfat eller ved anvendelse af varmebehandlet foder som minimum enkelt dosis (100 pct.) fytase, som i BAT-konklusionen er anset for BAT.

Miljøstyrelsen vil løbende via normtallene overvåge udviklingen i relation til fosforudskillelse.

5 Helt eller delvist bortfald af afgørelser

Der er i ændringsloven fastsat regler om, at en godkendelse eller en tilladelse efter §§ 16 a eller 16 b bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 6 år efter, at godkendelsen eller tilladelsen er meddelt. Efter lovens § 59 a, stk. 4, kan miljø- og fødevareministeren fastsætte nærmere regler om, hvornår afgørelsen anses for udnyttet. Efter bemærkningerne skal der vælges et bestemt tidspunkt i tilknytning til byggeriets eller projektets afslutning.

Endvidere er der i ændringsloven fastsat regler om, at godkendelser og tilladelser efter lovens §§ 16 a og 16 b, der er udnyttet inden 6 år, men efterfølgende ikke har været udnyttet i 3 på hinanden følgende år, bortfalder helt eller delvist. Udnyttelse forudsætter i sidstnævnte situation, at mindst 25 pct. af det godkendte eller tilladte produktionsareal anvendes driftsmæssigt i 3 på hinanden følgende år. Driftsmæssig udnyttelse kræver en produktionsintensitet svarende til mindst 50 pct. af det mulige ifølge dyrevelfærdskravene eller andre krav f.eks. økologiregler, som husdyrbruget er underlagt.

Der er på denne baggrund i udkastet indsat en regel om, at det tilladte eller godkendte – typisk et byggeri – fysisk og faktisk skal være afsluttet som betingelse for, at udnyttelsesfristen i lovens § 59 a, stk. 1, er overholdt. Via byggesagen vil kommunen have et godt grundlag for at påse, at dette er sket, herunder om der er sket en afslutning i henhold til byggelovens bestemmelser herom eller regler udstedt i medfør heraf. Der kan være udstedt en ibrugtagningstilladelse eller være foretaget en anmeldelse. I alle tilfælde vil der være pligt til at afgive oplysninger til kommunalbestyrelsen med henblik på ajourføring af BBR. I sidste ende vil det dog bero på kommunalbestyrelsens vurdering af, om byggeriet er afsluttet, og hvis byggeriet rent faktisk konstateres afsluttet, uden at de relevante bestemmelser i byggeloven eller bestemmelser udstedt i medfør heraf er iagttaget, så vil fristen for udnyttelse være afbrudt.

Hvis afgørelsen ikke omfatter opførelse af byggeri, foreligger der udnyttelse, når det, der er truffet afgørelse om, er udført. Det kan eksempelvis dreje sig om en skift i dyretype eller et skift i teknologi. Her vil udnyttelse være sket, når det anmeldte rent faktisk er foretaget. Det vil i en kommende vejledning nærmere blive beskrevet, hvorledes kommunen kan sikre sig, at dette er sket, herunder hvilken dokumentation der kan lægges til grund..

I medfør af ændringsloven er der mulighed for at fastsætte tilsvarende regler for andre typer afgørelser end lovens §§ 16 a og 16 b. Der er på denne baggrund regler i udkastet, hvorefter der fastsættes tilsvarende regler om helt eller delvist bortfald af godkendelser og tilladelser efter de tidligere gældende regler i §§ 10, 11 eller 12 eller en godkendelse efter § 33 i lov om miljøbeskyttelse. 6 års fristen regnes her på tilsvarende måde, som for afgørelser efter §§ 16 a og 16 b, jf. ovenfor. I forhold til den 3-årige frist er der i udkastet indsat en regel om, at udnyttelse er sket, når der faktisk opretholdes en produktion på mindst 25 pct. af det tilladte eller godkendte (antal kg dyr/DE/ydelse).

Der vil ikke blive fastsat regler om bortfald af øvrige eksisterende afgørelser, da disse husdyrbrug enten ville være omfattet af andre regelsæt, der har egne regler om bortfald af tilladelser eller godkendelse, herunder planlovens regler, eller de vil være omfattet af retsgrundsætningen om bortfald på ulovbestemt grundlag, hvor fristen sættes ud fra en konkret vurdering af sagens omstændigheder. Der foreslås heller ikke fastsat regler om helt eller delvist bortfald af andre typer afgørelser, herunder om dispensationer fra f.eks. afstandskrav.

For så vidt angår udnyttelse i henhold til anmeldeordningerne i udkastets kap. 4 (§§ 10-18) bemærkes, at der i den gældende husdyrgodkendelsesbekendtgørelses § 37 også er regler om helt eller delvist bortfald af afgørelser vedrørende anmeldeordninger. Dette videreføres i udkastet. De foreslåede udnyttelsesregler i § 47 indebærer, at den 6 årige frist for realisering af projektet, og kravet til afbrydelse af denne frist, også anvendes i forhold til anmeldelser efter §§ 10-18. Hvad angår den 3 årige frist sondres der imellem, om det anmeldte giver anledning til at opføre et produktionsareal eller til at indsætte dyr. Såfremt der kan opføres produktionsareal, skal mindst 25 pct. af produktionsarealet været taget driftsmæssigt i brug. Med driftsmæssig brug menes, at der på det pågældende areal produceres mindst 50 pct. af det mulige inden for rammerne af

dyrevelfærdskrav eller andre relevante krav. Hvis der opnås ret til at indsætte dyr, skal mindst 25 pct. af det mulige antal dyr være indsat.

Hvis der ikke er tale om en af de to situationer, som f.eks. ved opførelse af en halmlade, vil det bero på en konkret vurdering, om afgørelsen er helt eller delvist bortfaldet. Det afgørende vil her være, om der er væsentlige hensyn til omgivelserne, der taler for, at retten er bortfaldet, hvilket umiddelbart må forventes at være sjældent forekommende, da der typisk ikke ville være væsentlige gener forbundet med drift af disse bygninger m.v.

For så vidt angår tilsyn med, om afgørelsen er helt eller delvist bortfaldet, kan det efter omstændighederne være hensigtsmæssigt at bede om dokumentation for antallet af dyr med henblik på eksempelvis at fastslå, om mindst 25 pct. af produktionen har været opretholdt. Denne dokumentation kan ske på forskellig vis. Miljøstyrelsen vil i en kommende vejledning beskrive dette yderligere.

6 Revurdering

De gældende regler i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen i §§ 38-40 foreslås videreført med de justeringer, der er nødvendige som følge af ændringsloven. Det indebærer, at revurderingen videreføres i sin helhed for IE-husdyrbrug, mens ikke IE-husdyrbrug ikke skal revurderes. Der er dog en særlig undtagelse hertil i forhold til ikke IE-husdyrbrug, der er godkendt efter de hidtil gældende regler i §§ 11 og 12 i lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug eller efter kapitel 5 i lov om miljøbeskyttelse, der, af hensyn til den danske implementering af habitatdirektivet, er underlagt en begrænset revurdering med henblik på at sikre overholdelse af totaldepositionskravene, se hertil pkt.5.3.3 i de almindelige bemærkninger til lovforslag L 114/2017.

6.1 Revurdering af IE-husdyrbrug

Revurderingen videreføres fuldt ud for IE-husdyrbrug. Det gælder både for IE-husdyrbrug godkendt efter de hidtil gældende regler i § 12 i lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug eller efter kapitel 5 i lov om miljøbeskyttelse og for IE-husdyrbrug, der fremover får en godkendelse efter § 16 a, stk. 2, og evt. stk. 4. Sidstnævnte vil dog først skulle revurderes ud i fremtiden, når der er gået 8 år fra godkendelsen.

Ved revurderingen skal alle vilkår gennemgås, og de ajourføres om nødvendigt af hensyn til udviklingen i den bedste tilgængelige teknik, idet det skal sikres, at kravene i § 24, jf. bilag 3, og i §§ 21, 22, 34 og 61, overholdes. Kravene i § 24 vedrører generel ammoniakreduktion ved anvendelse af BAT, § 34 vedrører anvendelse af BAT i bred forstand, og § 61 vedrører de nye regler om miljøledelse, som er indarbejdet i bekendtgørelsen efter offentliggørelsen af BAT-konklusionen. Reglerne i §§ 21 og 22 vedrører totaldepositionskravet for kategori 1- og kategori 2-natur, der også skal overholdes for IE-husdyrbrug i forbindelse med revurderingen. Dette er møntet på IE-husdyrbrug, der er godkendt efter de hidtil gældende regler i § 12 i lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug eller efter kapitel 5 i lov om miljøbeskyttelse, idet IE-husdyrbrug, der fremover godkendes efter reglerne i § 16 a, stk. 2, og evt. stk. 4, senest på tidspunktet for revurderingen vil overholde totaldepositionskravene, jf. § 27, stk. 1.

For så vidt angår overholdelse af totaldepositionskravene vil kommunalbestyrelsen også i forhold til IE-husdyrbrug kunne fastsætte en frist for kravenes overholdelse, jf. § 39, stk. 7, der både gælder for IE-husdyrbrug og ikke IE-husdyrbrug.

Udgangspunktet er, at revurderingen sker første gang efter 8 år og herefter hvert 10. år. Herved respekteres den 8-årige retsbeskyttelsesperiode som indeholdt i husdyrbruglovens § 40, stk. 1. Den 8-årige retsbeskyttelse gennembrydes dog i to situationer. Dels i den situation, hvor der kommer en ny BAT-konklusion fra EU, dels såfremt betingelserne i lovens § 40, stk. 2, er opfyldt.

Den 21. februar 2017 blev Kommissionens gennemførelsesafgørelse (2017/302) om fastsættelse af BAT for så vidt angår intensivt opdræt af fjerkræ og svin offentliggjort. Bekendtgørelsesudkastet bygger på den model, at husdyrbruget skal overholde de på baggrund af BAT-konklusionen udarbejdede regler i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen senest 4 år efter offentliggørelsen af BAT-konklusionen.

Som noget nyt indeholder BAT-konklusionen krav om, at IE-husdyrbrug skal have et miljøledelsessystem, der lever op til kravene i konklusionen, se herom nedenfor afsnit 7. Samlet skal der ved revurderingen efter offentliggørelse af BAT-konklusionen ske en revurdering efter reglen i § 39, stk. 1, idet de regler, som denne bestemmelse henviser til, forudsættes at sikre, at BAT-konklusionerne overholdes. Dette er en ny reguleringsmodel i forhold til tidligere, og der er derfor sket en justering af reglerne i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen i overensstemmelse hermed, herunder af den tidligere regel i § 15, der er ændret med udkastet.

Ved revurderingen fastsættes evt. nødvendige vilkår efter bestemmelserne i lovens § 39. Denne bestemmelse anvendes både for IE husdyrbrug, der er godkendt efter husdyrbruglovens nye § 16 a, stk. 2 eller 4, og IE-husdyrbrug der er godkendt efter de hidtil gældende regler, jf. reglen i lovens § 43 a, stk. 2.

Hvad særligt angår totaldepositionskravene bemærkes, at der ved en revurdering efter reglen i udkastets § 39, stk. 4, ikke ved denne revurdering kan fastsættes en frist for overholdelse heraf, der ikke overholder den 8-årige retsbeskyttelse, jf. § 40, stk. 4.

6.2 Revurdering af ikke IE-husdyrbrug

Ikke IE-husdyrbrug, der fremover får en godkendelse efter § 16 a, stk. 1, eller en tilladelse efter § 16 b, skal ikke revurderes.

For så vidt angår ikke IE-husdyrbrug, der er godkendt efter de hidtil gældende regler i husdyrbruglovens §§ 11 og 12 eller miljøbeskyttelseslovens § 33, og som enten ikke er revurderet endnu, eller som er revurderet første gang, og som herefter skal revurderes løbende, skal der fremover ske en begrænset revurdering. Denne indebærer, at der alene skal ske en revurdering i det omfang, det vil være nødvendigt for at overholde totaldepositionskravene i forhold til kategori 1- eller kategori 2-natur. Det er kun denne del af godkendelsen, der revurderes, og er der ikke problemer i forhold til kategori 1- og 2-natur, skal der ikke ske revurdering.

Såfremt der er behov for det, skal der fastsættes vilkår, der sikrer, at totaldepositionskravene overholdes. Det vil typisk være vilkår om teknologi. Det vil fortsat være muligt at få en frist for overholdelse af kravene efter reglen i udkastets § 39, stk. 7.

For ikke IE-husdyrbrug vil der være tale om, at kommunalbestyrelsen træffer en afgørelse i medfør af bekendtgørelsens § 39, stk. 2, når der træffes beslutning om, at der skal ske revurdering, eller kommunalbestyrelsen kan træffe afgørelse om, at kravet om revurdering frafaldes som følge af, at der ikke er problemer med overholdelse af totaldepositionskravene.

Efter bekendtgørelsens § 52 er der ikke adgang til at klage over afgørelsen om, at revurderingskravet bortfalder. Det skyldes, at der er tale om en afgørelse, der har mindre betydning for beskyttelsen af natur, miljø og landskab, da det alene handler om rent teknisk at beregne, om en afskæringsværdi er overholdt eller ej. Hvis kravet ikke frafaldes, skal der i næste omgang tages stilling til det materielle indhold af selve revurderingen, og denne afgørelse vil kunne påklages.

6.3 Sortering af eksisterende godkendelser og revurdering af disse

6.3.1 Sortering af sager

Som følge af de forskellige regler om revurdering af eksisterende godkendelser er der brug for at foretage en sortering af sagerne. Ligeledes er der behov for en særlig metode for revurdering af husdyrbrug med en godkendelse i dyreenheder, idet de nye BAT-krav er omregnet til produktionsarealer.

Miljøstyrelsen udvikler forud for den 1. august 2017 et sorteringsværktøj inde i det eksisterende www.husdyrgodkendelse.dk, som kommunerne kan anvende til at finde de husdyrbrug, der skal – eller med stor sandsynlighed skal – revurderes. Da det eksisterende www.husdyrgodkendelse.dk forventes opretholdt frem til udgangen af 2018, vil det være hensigtsmæssigt for kommunerne at få foretaget sorteringen inden da.

I sorteringsværktøjet kan kommunerne åbne alle afgjorte sager (evt. ved hjælp af et fiktivt skema, se mere nedenfor) i kommunerne, og der kan ske en sortering efter dato, hvorved der kan dannes et overblik over, hvilke godkendelser der skal revurderes hvornår.

Ved gennemgang af sagerne inde i sorteringsværktøjet kan kommunen genindlæse den depositionsberregning, der måtte findes i forhold til kategori 1- og 2-natur. Ved beregningen anvendes nyeste normtal. På baggrund af denne beregning og oplysninger om husdyrbruget i øvrigt, vil det være muligt direkte i it-systemet at inddele godkendelserne i følgende typer:

- Frafaldet
- Skal revurderes
 - IE-brug
 - IE 1 (søer og smågrise)
 - IE 2 (slagtesvin)

- IE 3 (fjerkræ)
 - Ikke IE-brug der ikke er frafaldet
- Forventes revurderet
 - Ikke IE-brug der ikke kunne afgøres med sikkerhed ved sorteringen
- Ikke vurderet

Husdyrbrug, der ikke er IE-husdyrbrug, og hvor der ikke er problemer i forhold til kategori 1-og 2-natur, skal ikke revurderes. Dette kan enten skyldes, at der ikke er sådanne naturtyper, eller at totaldepositionskravene overholdes. For at være sikker på, at kravene også ville blive overholdt ved en beregning baseret på produktionsarealet, kan der ved den indledende sortering arbejdes med en sikkerhedsmargin på op til 1/3. Hvis den beregnede deposition ligger 1/3 under kravet (0,2-1,0 alt efter situationen) kan kravet om revurdering således frafalde. I givet fald træffes der afgørelse herom, jf. § 39, stk. 2, og der registreres ”frafaldet” i systemet.

Hvis sikkerhedsmargin ikke er overholdt, kan kravet ikke frafalde umiddelbart.

Alle IE-husdyrbrug skal revurderes og vurderes i forhold til totaldepositionskravene, jf. ovenfor. I systemet registreres disse som revurderingspligtige, idet de inddeles i de relevante IE-dyretyper.

Kommunen kan vælge ikke at foretage sorteringen af sagerne inden udgangen af 2018, hvor det gamle it-system forventes at lukke. For at sikre at disse sager overføres til nyt system, skal disse registres i det gamle system som ”ikke vurderet”.

Det bemærkes, at IE-husdyrbrug, der er revurderet ved hjælp af et fiktivt skema (f.eks. godkendelser efter miljøbeskyttelseslovens § 33) i www.husdyrgodkendelse.dk, ikke direkte vil komme frem ved indledningen af sorteringen. Disse skemaer kan findes frem og markeres med den korrekte angivelse af IE type. Gøres dette på et fiktivt skema, vil de blive vist, når der er behov for revurdering.

Miljøstyrelsen vil vejlede yderligere om sorteringen.

6.3.2 Revurdering af sager med en godkendelse i dyreenheder

Når disse sager skal revurderes efter den 1. august 2017 skal det ske i det nye it-system. I første omgang kopieres alle data fra det gamle system over i det nye (basisoplysninger om husdyrbruget, geometrier, naturdata). Staldsystem ”oversættes” til det korresponderende system i ny husdyrregulering og reduktionsprocenterne fra den anvendte teknologi overføres.

Der vil grundlæggende være den udfordring, at der i sager efter den hidtil gældende lovs §§ 11 og 12 og miljøbeskyttelseslovens § 33 er foretaget en depositionsberegning på baggrund af antal dyr, og at der ikke er opgjort et produktionsareal.

For at få en retvisende depositionsberegning, der tager afsæt i den nyeste viden om emissioner fra stalde og beholdere, vil der derfor være behov for at fastsætte produktionsareal og beholderes overfladeareal.

I forlængelse af den indledende sortering kan det ud fra staldens størrelse i første omgang konstateres, om emissionen kan forventes overskredet. Overskrides totalemissionen ikke efter det fulde staldareal, uanset hvilke dele der er produktionsarealer og hvilke ikke er, kan der i medfør af § 39, stk. 2, træffes afgørelse om, at revurderingen frafaldes. Kan en overskridelse ikke udelukkes på dette grundlag, skal produktionsarealet fastlægges. Fastsættelse af produktionsarealet sker på den måde, at kommunen i første omgang fastsætter produktionsarealet ud fra sagens oplysninger. Dette forelægges for husdyrproducenten.

Når produktionsarealet er fastlagt, er der grundlag for at foretage en ammoniakemissionsberegning og en naturdepositionsberegning i det nye it-system.

6.4 Overgangsordning

Efter overgangsreglen i § 83 skal en sag om revurdering afgøres efter de regler, der er gældende på det tidspunkt, hvor sagen afgøres. Dette indebærer, at såfremt kommunen træffer afgørelse i en revurderingssag før den 1. august 2017, sker det efter de gældende regler. Hvis sagen først afgøres efter dette tidspunkt, vil de nye regler i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens §§ 39-41 finde anvendelse. I den forbindelse er det op til kommunerne i tiden op til den 1. august 2017 selv at tilrettelægge, hvornår der skal foretages revurderinger under hensyntagen til de frister, der følger af de gældende regler. Det bemærkes hertil, at fristreglen i forhold til revurdering ikke er absolut i forhold til, hvornår der træffes afgørelse i revurderingssagen.

Det bemærkes, at når de nye regler om revurdering er trådt i kraft, vil der i medfør af lovens § 39 under alle omstændigheder stadig være adgang til at gribe ind over for husdyrbrug godkendt efter den gældende lovs §§ 11 og 12, når deres retsbeskyttelsesperiode er udløbet.

6.5 Øvrige forhold

Det bemærkes, at selv om der ved revurderingssagen er blevet fastslagt et produktionsareal, vil husdyrbruget ikke være overgået til ny regulering. Husdyrbruget vil grundlæggende fortsat være reguleret af den godkendelse, der er blevet revurderet, og alle vilkår heri skal fortsat overholdes. Hvis der er ønske om at overgå til stipladsmodellen i forbindelse med revurderingen, vil det forudsætte, at der ansøges herom, herunder med genberegning af alle miljøkrav i lyset af det nye datasæt.

Den nye funktionalitet til revurdering i det nye it-system forventes først klar 2-3 måneder efter den 1. august-2017, idet den er planlagt til at komme med i den første opdatering af systemet efter systemet er taget i brug. Sorteringsværktøjet vil dog være klar senest den 1. august 2017 (formentlig noget før), så det vil være muligt for kommunerne at anvende dette snarest muligt.

Det bemærkes, at bestemmelsen om inddragelse af offentligheden foreslås justeret, således at alene IE-husdyrbrug er omfattet.

Endvidere foreslås det tydeliggjort, at det som udgangspunkt er kommunerne, der fremskaffer de fornødne oplysninger til at gennemføre en revurdering af et IE-

husdyrbrug, f.eks. via søgning i www.husdyrgodkendelse.dk og www.landbrugsindberetning.dk (gødningsregnskaberne). Kommunen kan derudover anmode IE-husdyrbruget om yderligere oplysninger.

Endelig bemærkes det, at det er forventningen, at krav indeholdt i offentliggjorte BAT-konklusioner fremover vil blive gennemført i generelle regler, som tilfældet er for så vidt angår bestemmelsen om miljøledelse i § 61, jf. afsnit 8.

7 Miljøledelse

Den 21. februar 2017 blev Kommissionens gennemførelsesafgørelse (2017/302) om fastsættelse af BAT for så vidt angår intensivt opdræt af fjerkræ og svin offentliggjort. BAT-konklusionen indeholder bl.a. krav om, at IE-husdyrbrug skal have et miljøledelsessystem, der lever op til kravene i konklusionen. Reglerne skal anvendes for alle IE-husdyrbrug, der efter offentliggørelse skal have godkendt en etablering, ændring eller udvidelse af husdyrbruget, eller som skal revurderes. Andre IE-husdyrbrug omfattes ikke.

Ved den danske implementering tages der udgangspunkt i, at miljøledelsessystemets omfang og karakter efter BAT-konklusionen skal ses i forhold til husdyrbrugets karakter, størrelse og kompleksitet samt til de miljøpåvirkninger, som det kan have. Samtidig lægges der vægt på, at Danmark ligger i den høje ende af beskyttelsesniveauerne, for så vidt angår de centrale punkter i BAT-konklusionen.

Der foreslås derfor fastsat en regel, hvorefter IE-husdyrbrug skal have et miljøledelsessystem, herunder udarbejde en miljøpolitik, fastsætte miljømål og udarbejde en handlingsplan. For at sikre at der leves op til BAT-konklusionens krav om, at den miljøpolitik, der skal fastsættes, omfatter "løbende forbedring af anlæggets miljøforhold", er det hensigten at fastsætte en frekvens for gennemgang af miljømål og miljøledelsessystemet til 1 gang årligt.

Der forventes også fastsat en regel om dokumentations- og/eller opbevaringskrav med henblik på i forbindelse med miljøtilsynet at kunne påse efterlevelsen af BAT-konklusionens krav om miljøledelse.

Der er ikke krav til, hvilket system der skal anvendes, men Miljøstyrelsen vil udarbejde vejledningsmateriale, der sikrer, at kravene om miljøledelse kan efterleves på en nem og smidig måde. I vejledningsmaterialet vil der blive udarbejdet flere eksempler på forslag til indhold af en miljøpolitik, forbedringsmål, afkrydsningsskemaer m.v.

8 Administrative regler, herunder offentlighedsprocedurer

Den gældende bekendtgørelse indeholder i kapitel 10 en række administrative bestemmelser, herunder om offentlighedsprocedurer. Nogle af disse regler videreføres, mens andre er ændret i udkastet til den ny bekendtgørelse.

Efter udkastets § 64, stk. 1, skal kommunalbestyrelsen senest 3 uger efter modtagelsen af en ufuldstændig ansøgning meddele ansøgeren, hvilke oplysninger, der mangler, før ansøgningen kan behandles. Bestemmelsen, der er ny, svarer til

den, der gælder for anmeldelser, og til den praktiske ordning for ansøgninger, som findes i www.husdyrgodkendelse.dk i dag.

Husdyrbrugloven indeholder i §§ 54 j-56 a bestemmelser om offentlighedsprocedurer og sagsbehandlingsregler, som henholdsvis gennemfører og skal medvirke til at gennemføre regler herom i VVM-direktivet og IE-direktivet.

I medfør af lovens bemyndigelsesbestemmelser vil der skulle fastsættes regler, som supplerer nogle af lovens mere ordnede og centrale regler om offentlighedsprocedurer.

Den gældende husdyrgodkendelsesbekendtgørelse indeholder kun få regler om offentlighedsprocedurer (bl.a. §§ 20 og 42). Der er derfor behov for at fastsætte nye bestemmelser i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen, som sikrer gennemførelse af de bestemmelser i VVM-direktivet og IE-direktivet, som ikke er reguleret direkte i loven.

Den nye husdyrgodkendelsesbekendtgørelse indeholder derfor bl.a. regler for kommunalbestyrelsens offentlige annoncering af afgørelser og mere detaljerede regler om behandling af sager, hvor det ansøgte kan have en grænseoverskridende virkning i et andet EU-land.